Организация Объединенных Наций S/PV.8579



Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

Предварительный отчет

8579-е заседание
Четверг, 18 июля 2019 года, 15 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель: г-н Пополисио Бардалес . . . . (Перу)

Члены:

Бельгия	г-жа Ван Влирберге
Китай	г-н У Хайтао
Кот-д’Ивуар	г-н Морико
Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
Экваториальная Гвинея	г-н Эле Эла
Франция	г-н де Ривьер
Германия	г-н Хойсген
Индонезия	г-н Джани
Кувейт	г-н аль-Ахмад
Польша	г-жа Вронецкая
Российская Федерация	г-н Полянский
Южно-Африканская Республика	г-н Матжила
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
Соединенные Штаты Америки	г-жа Норман-Шале

Повестка дня

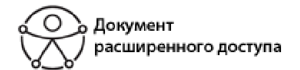
Миростроительство и сохранение мира

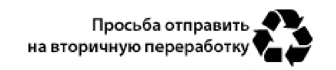
Укрепление партнерских отношений для обеспечения успеха переходных процессов, ответственность за которые перешла к национальным субъектам

Письмо Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/540)

19-22255 (R)







Заседание открывается в 15 ч 10 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Миростроительство и сохранение мира

Укрепление партнерских отношений для обеспечения успеха переходных процессов, ответственность за которые перешла к национальным субъектам

Письмо Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/540)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Гаити и Тимора-Лешти.

От имени Совета я приветствую министра иностранных дел и по делам религий Гаити Его Превосходительство Бощита Эдмонда и министра по законодательной реформе и парламентским вопросам Тимора-Лешти Его Превосходительство г-на Фиделиша Лейти Магальяиша.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: старшего директора Группы Всемирного банка по проблемам нестабильности, конфликтов и насилия г-на Франка Буске, директора Управления по координации деятельности в переходных государствах Африканского банка развития г-на Йеро Бальде и министра иностранных дел Колумбии Его Превосходительство г-на Карлоса Ольмеса Трухильо Гарсию в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2019/540, в котором содержится письмо Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2017 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы искренне приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-испански*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Перу за организацию этого заседания.

(*говорит по-английски*)

Специальные политические миссии и операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций являются одними из наших наиболее эффективных инструментов укрепления и поддержания международного мира и безопасности, однако они носят временный характер. Мы уделяем повышенное внимание моментам перехода, когда наши миссии проходят реорганизацию или покидают страну. Преобразование миссий, как правило, является результатом прогресса, достигнутого на пути к миру. Это время надежд, возможностей и новых перспектив — шанс подтвердить нашу приверженность и придать ей новый импульс. Это время оказания национальным правительствам помощи в продвижении вперед в реализации стратегий и программ, направленных на устранение коренных причин кризисов и конфликтов, и обеспечения того, чтобы Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года занимала центральное место в рамках наших усилий.

Однако функционирование миссий на переходных этапах также сопряжено с рисками. Международное сообщество может уделять меньше внимания соответствующей стране. Стратегические успехи, достигнутые в течение десятилетий, когда международное сообщество оказывало свою поддержку, могут оказаться под угрозой, а гибель людей, экономическая разруха и сведение на нет достижений в области развития, обусловленные возобновлением конфликта, могут иметь последствия, выходящие далеко за пределы страны.

Мы должны извлекать уроки из полученного ранее опыта, включая ситуации в Тиморе-Лешти и Кот-д'Ивуаре, которые позволили получить важную информацию в том, что касается партнерства и преемственности. В этой связи ориентированные на будущее переходные процессы, ответственность за которые перешла к национальным субъектам, имеют приоритетное значение для всей системы Организации Объединенных Наций. По мере при-

нятия на себя ответственности за обеспечение безопасности и миростроительство национальные власти и общины все больше нуждаются в постоянной поддержке со стороны более активных страновых групп Организации Объединенных Наций и многосторонних и двусторонних партнеров, с тем чтобы их движение к прочному миру и развитию было необратимым. Мы должны уделять приоритетное внимание созданию и укреплению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций партнерских отношений с национальными заинтересованными сторонами, а также с международными финансовыми учреждениями и государствами-членами для принятия коллективных мер по обеспечению их успешного функционирования.

Роль Организации Объединенных Наций в переходных процессах должна быть всеобъемлющей и последовательной, а также комплексным образом способствовать искоренению взаимосвязанных и зачастую трудно устраняемых причин конфликта: нищеты, социальной изоляции, неравенства, дискриминации и нарушений прав человека, которые усугубляются изменением климата и перемещением людей. Осуществляемый нами в настоящее время процесс реформ позволяет обеспечить более тесное сотрудничество в рамках поддержки национальных усилий на всех этапах мирного процесса, начиная с развертывания миротворческой или политической миссии и заканчивая изменением ее роли или реконфигурацией.

Однако Организация Объединенных Наций не может обеспечивать переходный процесс миротворческой операции в одиночку и не делает этого. В нем участвуют многие другие учреждения и группы. Как я уже упоминал, правительства являются наиболее важными партнерами, однако доноры, международные и региональные организации, международные финансовые учреждения, гражданское общество, местные учреждения и деловые круги также играют ключевую роль. Используя идеи, знания и ресурсы из различных секторов деятельности для решения определяемых на национальном уровне приоритетных задач, Организация Объединенных Наций может вносить значительный вклад. Меняющийся характер нашей поддержки возлагает на нас дополнительную ответственность за сотрудничество, коммуникацию и участие в коллективных усилиях, в которых каждый призван играть свою роль и в успехе которых заинтересованы все.

Я приветствую представителей Всемирного банка и Африканского банка развития, присутствующих сегодня в этом зале. Они являются чрезвычайно ценными партнерами в рамках нескольких переходных процессов, за которыми мы наблюдаем. Прочные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и другими организациями, в том числе региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями, могут помочь избежать внезапного уменьшения поддержки в процессе реконфигурации формы нашего присутствия. Мы уже располагаем успешными моделями, которые могут быть использованы для планирования переходных процессов. Например, в 2016 году Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и Европейский союз поддержали правительство Центральноафриканской Республики в разработке национального плана восстановления и миростроительства, а доноры обязались выделить 22,2 млрд долл. США на его осуществление.

Полномочия по созыву и консультативная роль Комиссии по миростроительству, Председатель которой находится сегодня среди нас, также зарекомендовали себя как один из эффективных способов повышения уровня согласованности действий между заинтересованными сторонами и обеспечения постоянного внимания со стороны международного сообщества к более долгосрочным потребностям. Механизм для переходных процессов Фонда миростроительства в настоящее время охватывает два года до и пять лет после сокращения численности миссии. Я призываю все государства-члены участвовать в финансировании этого важного ресурса и обеспечить существенное расширение возможностей его использования.

Ранее в этом году я объявил переходные процессы одним из общеорганизационных приоритетов Организации Объединенных Наций и в настоящее время уделяю особое внимание переходным периодам в ряде стран. Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и страновая группа совместно с правительством работают над всеобъемлющей стратегией переходного процесса. В этом году ЮНАМИД выделила из своего бюджета 32 млн долл. США на цели совместной со страновой группой Организации Объединенных Наций деятельности в приоритетных областях, включая

верховенство права, права человека и поиск долговременных решений для перемещенных лиц, которая осуществляется в тесной координации с правительством.

В Гаити в рамках таких основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, как мир и развитие, был выработан общий подход к оказанию поддержки институтам верховенства права и управления с момента учреждения Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити в 2017 году. Страновая группа завершает разработку пакета проектов в приоритетных областях, определенных правительством Гаити, в том числе ряда проектов, которые впервые в контексте Гаити будут финансироваться Фондом миростроительства. В сотрудничестве с Европейским союзом мы выделили по линии инициативы «Луч света» 12 млн долл. США на цели борьбы с гендерным насилием в течение следующих трех лет.

В контексте Колумбии мы отреагировали на просьбу правительства поддержать мирный процесс путем учреждения двух сменяющих друг друга политических миссий, действующих в тесном сотрудничестве с нашей страновой группой. Я хотел бы также приветствовать осуществляемые в настоящее время здесь, в Центральных учреждениях, инициативы, которые направлены на оказание более комплексной поддержки. Например, Департамент миротворческих операций и Структура «ООН-женщины» разработали совместную инициативу по анализу конфликтов с учетом гендерных аспектов, который лег в основу планирования нашего Объединенного представительства в Гаити.

Страны, залечивающие раны после конфликта, могут сталкиваться с неотложными и непростыми проблемами, в том числе касающимися разоружения и реформирования сектора безопасности, процессов примирения и привлечения к ответственности, а также коррупции. В целях устранения коренных причин конфликта эти страны нуждаются в многосторонней поддержке в том, что касается политического руководства, сильных и инклюзивных институтов, верховенства права, прав человека, гендерного равенства и устойчивого развития. Для обеспечения прочного мира важнейшее значение имеют отправление правосудия в переходный период и привлечение к ответственности за серьезные преступления и ущемление прав человека. Мы готовы содействовать работе по четырем основным компонентам правосудия переходного периода: установление истины — в интересах признания совершенных злодеяний; торжество правосудия — в интересах привлечения виновных к ответственности; возмещение ущерба — в интересах получения жертвами и общинами компенсации за причиненный им ущерб; и наконец, что не менее важно, проведение реформ — в целях обеспечения того, чтобы такие злодеяния и серьезные преступления никогда не повторились.

Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития является основным инструментом оказания многосторонней поддержки под руководством более надежной и наделенной более широкими полномочиями системы координаторов-резидентов. Наши региональные политические отделения также поддерживают координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций в работе над закреплением успехов, достигнутых в области миростроительства в период после завершения деятельности миссий. Так, добрые услуги, оказанные Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, имели решающее значение для урегулирования политического кризиса в Либерии после президентских выборов 2017 года.

Выполнить обещания, данные в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, означает оказать помощь тем, кто оказался всеми забыт, — людям в странах, пострадавших от конфликтов и кризисов. Организация Объединенных Наций твердо привержена оказанию поддержки странам в их стремлении залечить раны после конфликтов и претворить в жизнь их надежду на мир, стабильность и лучшее будущее. Мы будем и впредь укреплять партнерские отношения в целях повышения согласованности и подотчетности на всех этапах мирного процесса.

В свою очередь настоятельно призываю всех продолжать взаимодействовать со странами, в которых миссии Организации Объединенных Наций находятся на переходном этапе и работают над осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и обеспечения устойчивого мира для всех, кому мы служим.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Буске.

Г-н Буске (*говорит по-английски*): Прежде всего я весьма признателен за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете.

От имени Главного исполнительного директора Всемирного банка Кристалины Георгиевой позвольте мне выразить благодарность руководству Организации Объединенных Наций и членам Совета Безопасности, и особенно председательствующей в нем делегации Перу, за организацию этого крайне важного заседания.

Рассматриваемый сегодня вопрос — как оказать реальную поддержку странам, страдающим от нестабильности, конфликтов и насилия, — является одной из главных проблем нашего времени. Группа Всемирного банка считает это абсолютно необходимым для выполнения нашей миссии по искоренению крайней нищеты.

За последние три десятилетия международное сообщество добилось впечатляющих успехов в сокращении масштабов нищеты во всем мире. Однако мы знаем, что в странах, страдающих от нестабильности, конфликтов и насилия, уровень нищеты на самом деле растет и что согласно оценкам, при сохранении сложившейся динамики к 2030 году около 50 процентов людей, живущих в крайней нищете, будет приходиться именно на страны, ситуация в которых нестабильна. Кроме того, мы знаем, что растут и масштабы конфликтов. Фактически, сегодня мы являемся свидетелями более жестоких конфликтов, чем в последние 30 лет, и беспрецедентное число людей спасаются бегством от конфликтов и насилия, в результате чего во всем мире насчитывается более 70 миллионов насильственно перемещенных лиц — это вдвое больше, чем 20 лет назад. Эти цифры показывают, что для того, чтобы покончить с крайней нищетой к 2030 году и достичь целей в области устойчивого развития, мы должны сосредоточить наши коллективные усилия на устранении факторов нестабильности, конфликтов и насилия.

В последние годы Группа Всемирного банка действительно значительно увеличила объем своих инвестиций в эту повестку дня, и в рамках Международной ассоциации развития (МАР), нашего фонда для беднейших стран, был удвоен объем выделяемых нами финансовых ресурсов для стран с низким уровнем дохода, нестабильных стран и стран, находящихся в состоянии конфликта, — с 7 до 14 млрд долл. США.

Финансирование имеет важнейшее значение, но мы знаем также, что одного финансирования недостаточно. Мы действительно должны действовать иначе, если хотим добиться конструктивных и долговременных изменений в нестабильных условиях. Именно поэтому в рамках МАР мы переориентировали наш подход на инвестиции в предотвращение; оказание поддержки беженцам и принимающим общинам в знак признания того, что это одновременно и гуманитарная проблема, и проблема развития; стимулирование частных инвестиций в наиболее сложных условиях. Возможно еще более важен тот факт, что мы расширили масштабы наших партнерских связей по всем направлениям гуманитарной деятельности, развития и обеспечения мира. Позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря за активную позицию, которую он лично занимает по этому вопросу. В ходе своего выступления он четко и убедительно указал на необходимость применения более согласованного подхода, основанного на взаимодополняемости и использовании сравнительных преимуществ всех субъектов.

В этой связи мы во Всемирном банке весьма удовлетворены надежным партнерством между Организацией Объединенных Наций и Группой Всемирного банка — в рамках Рамочного соглашения о партнерстве по связанным с кризисом ситуациям, — которое фактически помогло нам углубить наше сотрудничество на местах более чем в 40 странах, пострадавших от нестабильности, конфликтов и насилия. Кроме того, мы укрепляем партнерские отношения с широким кругом субъектов за пределами Организации Объединенных Наций, включая Африканский банк развития, Европейский союз (ЕС), организации гражданского общества и двусторонних партнеров, на основе того, что мы называем совместной диагностикой, совместными усилиями по восстановлению, оценками возможностей для миростроительства и оперативной деятельностью на местах.

Так, в ответ на ухудшение ситуации в Буркина-Фасо мы в настоящее время работаем в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных

Наций под руководством Управления по поддержке миростроительства, ЕС и Африканского банка развития в целях оказания стране поддержки посредством проведения совместной оценки деятельности по предотвращению и миростроительству. Такой вид взаимодействия имеет решающее значение для изучения того, каким образом мы можем коллективно поддержать усилия правительства по содействию миру и поддержанию социальной сплоченности, а также для обеспечения того, чтобы расширенная поддержка со стороны международных партнеров была хорошо скоординирована и согласована со всеобъемлющей стратегией, увязывающей предотвращение, оказание чрезвычайной помощи, восстановление и развитие.

Несмотря на достигнутый значительный прогресс, мы знаем, что многое еще предстоит сделать. Именно поэтому Группа Всемирного банка опирается на прогресс, достигнутый в рамках МАР, и в настоящее время разрабатывает первую стратегию решения проблем, порождаемых нестабильностью, конфликтами и насилием. Мы знаем, что оказание поддержки в целях развития в нестабильных условиях отличается от поддержки в любых других условиях, учитывая ослабленный потенциал, отсутствие безопасности и зачастую нарушенный общественный договор, которые характерны для таких условий.

В связи с этим в будущем наша стратегия будет увязана с повесткой дня в области сохранения мира и будет направлена на обеспечение того, чтобы наш подход полностью поддерживал наиболее уязвимые общины и действительно работал в развитие усилий международного сообщества по содействию миру и процветанию. В частности, в стратегии будет предложено адаптировать наши мероприятия к различным нестабильным ситуациям, соблюдая при этом наш мандат в качестве субъекта, занимающегося вопросами развития, и работая в тесном партнерстве с Организацией Объединенных Наций и другими субъектами. Это крайне важно, поскольку мы знаем, что для достижения максимального эффекта на местах мы должны устранить конкретные коренные причины нестабильности и предложить решения, адаптированные к конкретным местным условиям. В связи с этим позвольте мне остановиться на четырех ключевых компонентах деятельности, на которых в настоящее время мы делаем основной упор в наших усилиях.

Первый компонент — это предотвращение. Мы наращиваем наши инвестиции в предотвращение в качестве субъекта, занимающегося вопросами развития, с тем чтобы более эффективно нивелировать факторы риска еще до того, как они перерастут в полномасштабные кризисы. Предотвращение спасает жизни и экономит ресурсы. Благодаря нашему флагманскому исследованию, проведенному совместно с Организацией Объединенных Наций и озаглавленному «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов», нам известно, что каждый доллар, вложенный в предотвращение, экономит около 16 долларов в будущем. Поэтому, сосредоточившись на предотвращении, мы можем направлять больше ресурсов на достижение результатов в области устойчивого развития, вместо того, чтобы постоянно отвлекаться на реагирование на чрезвычайные ситуации. Так, примером такого подхода является наша поддержка молодежи, женщин и скотоводческих общин Нигера в рамках нашей активной помощи правительству в решении проблем, которые зачастую приводят к возникновению насильственных конфликтов.

Наш второй компонент — это дальнейшая работа в условиях конфликта, с тем чтобы сохранить основные институты и обеспечить предоставление услуг. Например в Йемене мы в партнерстве с Организацией Объединенных Наций оказываем помощь, обеспечивая финансирование в размере более 1,8 млрд долл. США в рамках программ развития, направленных на укрепление потенциала, повышение устойчивости местных государственных институтов и сохранение достигнутых ценой больших усилий успехов в области развития, дополняя тем самым основную гуманитарную деятельность, которой занимается Управление по координации гуманитарных вопросов, Всемирная продовольственная программа, ЮНИСЕФ и другие партнеры.

Налаживание партнерских отношений с субъектами, занимающимися обеспечением безопасности, такими как миротворческие миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Мали или Центральноафриканской Республике, также играет ключевую роль в оказании поддержки в области развития в наиболее нестабильных условиях. К примеру, в Центральноафриканской Республике Всемирный банк весьма тесно сотрудничает с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по

стабилизации в Центральноафриканской Республике в целях поддержки усилий по миростроительству и обеспечению социальной сплоченности путем предоставления возможностей для краткосрочной занятости более чем 20 000 работников в ряде наиболее нестабильных районов страны, укрепляя тем самым присутствие и легитимность государства в глазах его граждан.

Третий компонент — это оказание поддержки странам в критические моменты переходного периода, с тем чтобы они не оказались в ловушке нестабильности в долгосрочной перспективе. Важнейшее значение для этих усилий имеет укрепление легитимности и потенциала государства, содействие созданию открытых для всех институтов и возобновление общественного договора между гражданами и государством. Мы сотрудничаем также с Организацией Объединенных Наций по линии Департамента операций по поддержанию мира в целях оценки макроэкономических и финансовых последствий перехода к этапу поддержания мира. В Сомали мы в партнерстве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали оказывали федеральному правительству помощь в оценке финансовой устойчивости сектора безопасности и эффективности расходования им государственных средств в условиях переходного периода в стране.

Четвертый и последний компонент — это оказание странам помощи в смягчении таких побочных последствий, как потрясения, вызванные нестабильностью, конфликтами и насилием, которые приводят к вынужденному перемещению населения. Например, в таких принимающих беженцев странах, как Эфиопия, Бангладеш, Иордания, Ливан и Колумбия, мы дополняем важнейшую работу гуманитарных организаций, поддерживая долгосрочные решения проблем беженцев и принимающих общин в области развития, в том числе тесно сотрудничая с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в деле содействия проведению политических реформ, необходимых для укрепления социальной сплоченности.

В заключение позвольте мне заявить, что этот подход основан на нашей твердой убежденности в том, что партнерские отношения крайне важны для эффективного предотвращения конфликтов, укрепления потенциала противодействия и сохранения мира. Только коллективными усилиями мы сможем добиться успеха в выполнении своей миссии по искоренению крайней нищеты, и только при наличии общего видения мы сможем эффективно оказывать поддержку уязвимым, обездоленным и маргинализованным слоям населения.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Буске за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Йеро Бальде.

Г-н Йеро Бальде (*говорит по-английски*): От имени Председателя Группы Африканского банка развития г-на Акинвуми Адесины мы благодарим Совет Безопасности за возможность принять участие в сегодняшнем брифинге. Мы выражаем признательность Совету Безопасности, особенно Постоянному представительству Перу, за организацию этого брифинга и высоко оцениваем приверженность Организации Объединенных Наций делу укрепления усилий в области миростроительства на всем Африканском континенте и во всем мире.

Строить и поддерживать мир можно только при условии эффективного устранения коренных причин конфликта — будь то политических, экономических, социальных, экологических или каких-либо иных. Самое большое число нестабильных ситуаций в мире приходится на африканские страны. Они являются сторонами, заинтересованными в успехе нашего процесса. Это наши соседи. Поэтому расширение прав и возможностей африканских стран в целях выхода из нестабильной ситуации является одной из основных составляющих нашей миссии.

В последние несколько лет наше учреждение сосредоточило свое внимание на выявлении коренных причин нестабильности и конфликтов, а также на их устранении посредством создания более устойчивых экономик, институтов и общин по всей Африке. Наша стратегия по решению проблемы нестабильности и повышению устойчивости в Африке на период 2014-2019 годов имеет ключевое значение для руководства этими усилиями. Эта стратегия способствует деятельности по миростроительству и обеспечению стабильности благодаря сосредоточению внимания на трех основных областях: во-первых, укрепление государственного потенциала и создание эффективных институтов;

во-вторых, содействие равноправному доступу к занятости и базовым услугам; и, в-третьих, поощрение прямого политического диалога по вопросам уязвимости, пропаганда действий, способствующих повышению устойчивости и налаживанию партнерских связей для их достижения. Все это имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

На оперативном уровне мы сосредоточили наши усилия на двух ключевых направлениях: во-первых, на увеличении объема ресурсов, имеющихся для урегулирования нестабильных ситуаций на всем континенте, и, во-вторых, на укреплении нашего подхода к принятию мер, с тем чтобы быть более гибкими и оперативно реагировать на нестабильные ситуации.

Что касается финансовых ресурсов, то мы создали специальный механизм финансирования, который мы называем Фондом поддержки переходного периода. Это целевой источник льготного финансирования в рамках Африканского фонда развития с тремя механизмами финансирования. Первый механизм обеспечивает дополнительную поддержку национальным правительствам, сталкивающимся с особыми проблемами уязвимости. Второй механизм позволяет погасить задолженность, с тем чтобы помочь правительствам возобновить свое участие, как это было успешно сделано в Либерии в 2007 году и Кот-д'Ивуаре в 2009 году. В настоящее время мы работаем над вопросом задолженности Сомали. Третий механизм нацелен на программы технической помощи, направленные на укрепление потенциала национальных и региональных институтов. Ресурсы Фонда поддержки переходного периода имеют решающее значение для удовлетворения значительных и растущих потребностей в условиях нестабильных ситуаций на национальном и региональном уровнях.

Как заявил недавно на Мадагаскаре Председатель Группы Африканского банка развития г-н Акинвуми Адесина, нестабильность нельзя рассматривать как некое окончательное состояние. Страны могут проходить через периоды нестабильности, но они могут выходить из них и обретать стабильность, динамику развития, процветание и устойчивость к потрясениям. Этот оптимизм в отношении обеспечения устойчивости на основе перехода от нестабильности к переходному периоду под руководством самих стран занимает центральное место в подходе Банка.

Например, в случае Кот-д'Ивуара мы вместе с другими партнерами, включая Организацию Объединенных Наций и Всемирный банк, играли центральную роль в оказании ему помощи в обеспечении успешного перехода за последнее десятилетие. В период с 2008 по 2017 год Кот-д'Ивуар пользовался ресурсами всех трех механизмов Фонда поддержки переходного периода наряду с другими финансовыми инструментами Группы Африканского банка развития. Это обеспечило как финансовую, так и техническую поддержку, необходимую стране для восстановления после двух гражданских кризисов, разрушивших ее экономику, инфраструктуру, институты и сплоченность общества. Именно благодаря тесной взаимодополняемости усилий партнеров, особенно Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, мы смогли работать сообща для обеспечения поддержки успешного переходного процесса в Кот-д'Ивуаре под национальным руководством.

В 2017 году в Гамбии успешная передача власти под национальным руководством прошла при поддержке политических посредников и сопровождалась усилиями миротворческой миссии в регионе, после двух десятилетий структурной уязвимости и маргинализации. Однако этот переходный процесс выявил необходимость долгосрочного укрепления устойчивости институтов, служб, системы правосудия, а также национального единства. С тех пор Группа Африканского банка развития сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и другими партнерами в целях оказания правительству Гамбии помощи в восстановлении инклюзивной экономики и доверия к органам правосудия и институтам управления, а также в укреплении региональной интеграции.

Мы будем и впредь извлекать уроки из этого опыта, рассматривая происходящие в настоящее время и будущие переходные процессы на всем континенте. И, что важнее всего, выявление возможностей для раннего вмешательства и эффективной координации действий с общинами, правительством и международными партнерами имеет

решающее значение для предотвращения циклов нестабильности.

Однако недостаточно изучать только сами источники нестабильности. Мы должны также рассмотреть вопрос о том, как мы, будучи Банком и сообществом, занимающимся вопросами развития, можем более систематически выявлять и укреплять источники устойчивости для более эффективного уменьшения факторов уязвимости на местном, национальном и региональном уровнях.

В этой связи в своих действиях мы руководствуемся новой аналитической базой, основанной на фактических данных, которую мы называем инструментом оценки устойчивости и уязвимости стран. С помощью данного инструмента определяются национальные и региональные факторы давления и возможности для управления рисками и внешними потрясениями. Этот механизм представляет собой многосекторальный и многоаспектный подход к определению целевых отправных точек для решения проблем уязвимости, повышения устойчивости и укрепления мира в Африке. Система оценки устойчивости и уязвимости стран основывается на результатах работы Группы Банка по оценке уязвимости, которые позволили провести более глубокий анализ и обеспечить разработку национальных и региональных стратегий и операций с учетом факторов уязвимости. Некоторые из оценок были проведены в координации с партнерами, такими как Группа Всемирного банка. Нам необходимо и впредь наращивать свои усилия по обмену информацией и координации действий в качестве участников процесса развития, используя свой инструментарий и результаты анализа для обеспечения коллективных результатов в нестабильных и конфликтных ситуациях.

Буквально на прошлой неделе, как сказал мой коллега Франк Буске, мы работали с правительством Буркина-Фасо, вместе с Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, над проведением всеобъемлющей оценки в области предотвращения и миростроительства. Эти выводы помогут устранить возникающие угрозы безопасности внутри страны и за ее пределами. Основное внимание в наших мероприятиях будет уделяться охвату наиболее уязвимых общин в целях укрепления их экономической и социальной интеграции.

Мы не можем говорить о решении проблем нестабильности и укреплении устойчивости только в пределах национальных границ. Нестабильность во все большей степени становится региональным явлением. Одним из основных источников уязвимости на Африканском континенте и за его пределами являются побочные эффекты. Такие факторы, как отсутствие экономических возможностей для растущего числа молодежи, межобщинные конфликты и экстремизм, политическая нестабильность и изменение климата могут ускорять вынужденное перемещение населения и неконтролируемую миграцию с дестабилизирующими последствиями в регионах в целом.

Партнерские отношения между национальными, региональными и международными субъектами в рамках взаимосвязи гуманитарной деятельности и мира и развития имеют решающее значение для устранения факторов региональной нестабильности. Например, в случае Сахельской группы пяти мы сотрудничали с международными организациями и партнерами по развитию в целях создания в 2017 году альянса для содействия стабильности и устойчивости в регионе. Это важный пример того, как мы можем добиваться коллективных результатов в области развития путем расширения обмена информацией и использования сравнительных преимуществ различных субъектов для осуществления целенаправленных мероприятий. В рамках этих усилий основное внимание в проектах Группы Африканского банка развития уделяется повышению устойчивости в таких ключевых областях, как сельское хозяйство, водоснабжение и санитария, энергетика и преодоление последствий изменение климата, занятость молодежи и предпринимательство и региональная интеграция.

Создание более интегрированной и устойчивой региональной экономики является важной частью решения проблемы региональной уязвимости. Группа Африканского банка развития может использовать свой организационный потенциал для политического диалога в дополнение к партнерам, которые широко представлены на местах в нестабильных и затронутых конфликтами условиях, таким как Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка. Объединение усилий правительств, региональных субъектов и партнеров по развитию в целях обеспечения инклюзивного и устойчивого экономического роста снижает

риск трансграничной поляризации и региональной нестабильности. Это включает в себя необходимость гибких решений для поощрения инвестиций частного сектора в нестабильных ситуациях с уделением приоритетного внимания вовлечению женщин и молодежи в экономику.

Пока Банк рассчитывает на реализацию своей повестки дня в области преодоления нестабильности к 2020 году и в последующий период, мы анализируем некоторые более общие уроки, извлеченные нами в ходе работы в нестабильных и конфликтных ситуациях. Во-первых, мы отмечаем важность принятия подхода государственного строительства, который был бы сосредоточен на инклюзивной политике, безопасности граждан и правосудии, в дополнение к более традиционным потребностям в области наращивания человеческого и экономического потенциала. Во-вторых, нам нужны долгосрочные программы для создания дееспособных и легитимных институтов, способных эффективно решать проблемы, связанные с нестабильностью. В-третьих, необходимо обеспечить устойчивую занятость и повышение уровня жизни за счет развития частного сектора. В-четвертых, благое управление, особенно посредством улучшения управления государственными финансами, повышения эффективности управления природными ресурсами и борьбы с коррупцией, имеет ключевое значение для укрепления государственной легитимности.

Группа Африканского банка развития надеется на углубление партнерских отношений на национальном, региональном и континентальном уровнях с партнерами по развитию, включая учреждения Организации Объединенных Наций, в целях использования результатов коллективного развития и укрепления потенциала противодействия во всей Африке. Это включает проведение совместной аналитической работы по вопросам конфликтов, нестабильности и миростроительства; расширение операций, направленных на поощрение и укрепление благого управления; использование государственных и частных решений в целях обеспечения максимальной отдачи от деятельности в области развития на местах; укрепление сотрудничества и партнерских связей в решении региональных проблем; и усиление принципа комплементарности в целях более эффективного разделения труда между учреждениями в конкретных нестабильных условиях в сопоставлении с областями наших относительных преимуществ и мандатов.

Позвольте мне подтвердить, что Группа Африканского банка развития по-прежнему привержена работе в рамках гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами мира и развития, в целях оказания поддержки переходным процессам, ответственность за которые перешла национальным субъектам, и укрепления региональной устойчивости.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Бальде за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Трухильо Гарсии.

Г-н Трухильо Гарсия (*говорит по-испански*): Я хотел бы выразить признательность Перу как Председателю Совета Безопасности за созыв этого заседания для изучения важной роли стратегического партнерства на переходном этапе в деле миростроительства и поддержания мира. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за поддержку Комиссии по миростроительству (КМС).

Когда в начале этого года Колумбия вступила на пост Председателя Комиссии по миростроительству, мы определили в качестве одной из своих приоритетных задач содействие налаживанию эффективных партнерских отношений с ключевыми субъектами миростроительства, с тем чтобы сосредоточить усилия на миростроительстве и поддержании мира, в частности на благом управлении, содействии национальному примирению и устранении коренных причин конфликта.

В этой связи масштаб, сфера охвата и характер предложения, содержащегося в идентичных резолюциях 2016 года об обзоре архитектуры миростроительства (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи), требуют, чтобы Организация Объединенных Наций не действовала в одиночку в своих усилиях по поддержке национальных приоритетов. Как свидетельствует опыт нашей страны, эффективные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций, национальными правительствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, включая международные, региональные и субрегиональные организации, международные

финансовые учреждения, гражданское общество и, в соответствующих случаях, частный сектор, имеют важное значение для успешных инициатив в решении этой важной задачи.

Проблема миростроительства и поддержания мира имеет решающее значение в условиях переходного периода. После завершения операций по поддержанию мира власти несут главную ответственность за сохранение достигнутых в этом отношении результатов по завершении соответствующих операций по поддержанию мира. В последнее время операции по поддержанию мира совместно с правительствами принимающих стран разрабатывают совместные планы на переходный период, как, например, в Тиморе-Лешти, Кот-д'Ивуаре и Либерии. Однако совместное планирование переходного периода может быть более сложным в тех случаях, когда потенциал правительства в постконфликтных ситуациях является слабым.

В таких случаях прочные и скоординированные партнерские отношения между ключевыми заинтересованными сторонами крайне важны для устранения пробелов в политическом, институциональном и финансовом потенциале, а также для предотвращения отката в продвижении к миру после свертывания этих операций. Завершение операций в Кот-д'Ивуаре в 2017 году и Либерии в 2018 году и переходные процессы, происходящие в других странах, являются хорошими примерами важности последовательных усилий по поддержке мирных процессов на различных этапах их осуществления.

Одна из главных целей Комиссии состоит в том, чтобы заполнить вакуум институционального и структурного потенциала и оказать поддержку странам с переходной экономикой с учетом растущей опасности возобновления конфликта. В условиях переходного периода сокращение финансирования представляет собой скрытый риск. Комиссия по миростроительству постепенно использует свои организаторские полномочия для поощрения таких эффективных партнерских связей и тем самым обеспечивает устойчивую международную поддержку. В Либерии, например, Комиссия консультировала Совет Безопасности по вопросам разработки национального плана миростроительства. Это позволило создать трехсторонние рамки, позволяющие Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и Европейскому союзу координировать свои задачи на основе совместной оценки восстановления и миростроительства. В результате был создан многостороний Целевой фонд, катализатором деятельности которого является Фонд миростроительства. Либерия по-прежнему нуждается в различных видах ресурсов для достижения своих целей в области развития.

Признавая ту роль, которую Комиссия может играть в поддержке успешных переходных процессов, Совет Безопасности просил ее консультировать его в конкретных случаях, в том числе до продления мандатов и переходного периода. В заявлении Председателя S/PRST/2018/20 от декабря 2018 года говорилось о полезности рекомендаций КМС в связи с прекращением операций по поддержанию мира в Либерии и Сьерра-Леоне. В то же время Совет призвал Комиссию представлять соответствующие рекомендации по национальным приоритетам миростроительства в контексте разработки, пересмотра и передачи мандатов. Совет также признал, что платформа КМС может быть использована для рассмотрения передовой практики в переходный период в соответствующих странах. Руководя работой Комиссии, я надеюсь продолжить осуществление заявления Председателя во второй половине этого года.

Сессии Комиссии стали возможностью лучше понять многогранные проблемы, с которыми мы сталкиваемся в ходе операций по поддержанию мира.

Они также придерживаются более целостного подхода к проблемам, с которыми сталкиваются страны, затронутые конфликтом, выходя за рамки задач обеспечения мира и безопасности.

В Гвинее-Бисау, например, КМС консультирует Совет по сложным политическим проблемам, проблемам в области безопасности и развития и социальным проблемам в контексте предстоящего переходного процесса Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау. В этой связи Комиссия также делится с Советом Безопасности позициями региональных организаций и международных финансовых учреждений, выполняя тем самым свою консультативную роль для этого органа. Недавно Всемирный банк и КМС провели официальный диалог в целях улучшения партнерства обеих организаций в деле оказания помощи соответствующим

странам в рамках их деятельности в области миростроительства. В ходе этого диалога Комиссия и делегация Банка имели возможность укрепить эти партнерские отношения в приоритетных для обеих организаций странах. Поэтому мы ценим присутствие представителя Банка на этом заседании как символ того, чего мы можем добиться, если будем работать скоординировано.

Совет Безопасности может использовать потенциал КМС в качестве платформы для содействия согласованности усилий Организации Объединенных Наций и других организаций в области миростроительства. Это было особенно очевидно при рассмотрении соответствующих региональных ситуаций. Именно в сложных условиях, таких как обстановка в Сахельском регионе, где задействован широкий круг заинтересованных сторон, КМС может способствовать выработке согласованных и скоординированных подходов.

Кроме того, я подчеркиваю, что женщины и молодежь являются ключевыми участниками процессов миростроительства и должны принимать значимое участие во всех наших усилиях. В рамках осуществления своей гендерной стратегии Комиссия провела обсуждения, посвященные гендерным вопросам в переходных ситуациях и финансированию инициатив, сосредоточенных на соответствующих аспектах.

Было бы невозможно не упомянуть мою собственную страну. Недавно делегация Совета Безопасности посетила ее в связи со специальной политической миссией, которая осуществляет там свою деятельность. Скоординированная работа различных учреждений и органов Организации Объединенных Наций оказала благотворное воздействие на усилия Колумбии, что позволило нам повысить эффективность деятельности в области миростроительства. Вот почему мы только что запросили продление мандата этой специальной политической миссии еще на один год.

Национальные процессы должны предусматривать развитие потенциала, позволяющего государствам бороться с основными причинами того или иного конфликта и преодолевать их. Комиссия располагает уникальными возможностями для того, чтобы предложить Совету широкий и разнообразный взгляд на миростроительство.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю Его Превосходительство министра Карлоса Ольмеса Трухильо Гарсию в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству за проведенный им брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве министра иностранных дел Перу.

Я признателен Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, представителям Всемирного банка и Африканского банка развития и министру Карлосу Ольмесу Трухильо Гарсии (Колумбия) в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству за их содержательные брифинги. Я также приветствую присутствующих здесь министра по законодательной реформе и парламентским вопросам Тимора-Лешти г-на Фиделиша Лейти Магальяиша и министра иностранных дел и по делам религий Гаити г-на Бощита Эдмонда.

Проведение этого заседания обусловлено тем, что Перу придает большое значение и уделяет приоритетное внимание налаживанию партнерских отношений в целях содействия миростроительству и поддержанию мира на основе расширения сотрудничества и координации между Советом Безопасности и различными субъектами, участвующими в укреплении мира, развития и прав человека.

В соответствии с идентичными резолюциями, принятыми Советом и Генеральной Ассамблеей в 2016 году (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи, соответственно) и подтвержденными обоими органами в 2018 году путем принятия резолюции 2413 (2018) под председательством Перу (см. S/PV.8245) и резолюции 72/276 Генеральной Ассамблеи, мы подчеркиваем необходимость полагаться на национальные институты, которые несут ответственность за эти процессы и способны предотвращать и урегулировать конфликты, при этом формируя национальный консенсус для содействия надлежащему государственному управлению, уделяя приоритетное внимание нуждам населения, особенно наиболее уязвимых его слоев, и возглавляя борьбу против безнаказанности и коррупции. Проходящий в течение последних нескольких дней в Центральных учреждениях Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию впервые уделяет в этом году особое внимание цели 16 в области устойчивого развития, которая обязывает

всех нас строить мирные и инклюзивные общества с транспарентными и подотчетными учреждениями.

Мы считаем, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой подходящую универсальную основу для оказания системой Организации Объединенных Наций поддержки национальным усилиям по миростроительству и сохранению мира. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что участие различных национальных субъектов имеет решающее значение для создания системы, основанной на верховенстве права и способной преодолевать конфликты и содействовать устойчивому развитию, уделяя при этом особое внимание политической и социальной интеграции, макроэкономической стабильности и доступу к правосудию.

В рамках своих собственных обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности Совет должен обеспечивать планирование миротворческих операций Организации Объединенных Наций и управление ими таким образом, чтобы они приводили к адекватным переходным процессам, завершающимся достижением успеха в деле миростроительства и сохранения мира. В этой связи мы извлекли множество ценных уроков из нашей деятельности по всему миру. Мы также знаем, что не существует одного универсального решения для всех проблем. Необходимо создавать инновационные партнерства для оказания поддержки странам, затронутым конфликтом, с учетом их конкретных обстоятельств, потребностей и приоритетов.

Для этого каждая ситуация должна рассматриваться в соответствии с ее собственными независимыми критериями, показателями и параметрами оценки. При этом результаты такого рассмотрения должны позволить устранить коренные причины конфликтов в соответствии с приоритетами национального развития и создать эффективные механизмы для предотвращения их повторного возникновения. В этой связи мы подчеркиваем важность вовлечения различных национальных субъектов и их руководства своими собственными переходными процессами.

Поддержка и расширение прав и возможностей женских и молодежных организаций имеют жизненно важное значение для формирования общей концепции будущего. В этой связи я хотел бы отметить прогресс, достигнутый в Гаити — стране нашего полушария, принимавшей у себя крупнейшую миротворческую операцию, в которой участвовали более 7000 перуанских военнослужащих. Мы надеемся, что Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити будет укреплено и что оно, в свою очередь, будет способствовать укреплению переходного процесса. Перу и регион в целом будут и впредь поддерживать усилия этой страны, направленные на достижение развития и стабильности.

Мы также отмечаем успешный опыт Тимора-Лешти и продолжающийся процесс институционального укрепления и поощрения развития в этой стране, начавшийся в 2012 году после завершения деятельности Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти. Мы с интересом ознакомимся с извлеченными уроками, которыми министр Лейти Магальяиш поделится с нами сегодня.

Создание многосторонних партнерств при содействии международных финансовых учреждений, гуманитарных организаций и соответствующих региональных и субрегиональных организаций также имеет жизненно важное значение для увязывания действий частного сектора и гражданского общества с национальными усилиями по построению и достижению устойчивого мира. В этой связи мы особо отмечаем стратегию Всемирного банка по урегулированию ситуаций нестабильности, конфликтов и насилия, а также усилия Африканского банка развития по содействию предоставлению необходимых ресурсов на согласованной, предсказуемой и устойчивой основе.

Кроме того, мы считаем, что Комиссия по миростроительству является подходящей политической платформой для сопровождения переходных процессов и поощрения взаимодействия между системой Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями, а также для представления стратегических рекомендаций Совету Безопасности. В частности, мы подчеркиваем важность реализации через посредство Фонда миростроительства проектов с быстрой отдачей, направленных на достижение главной цели поддержания легитимности этого процесса путем оказания поддержки наиболее нуждающимся и приоритетным районам на основе надлежащего анализа ри-

сков и при участии местного населения, особенно женщин и молодых людей.

Наконец, мы надеемся, что сегодняшнее заседание может способствовать более активному рассмотрению этой проблемы и формированию скоординированных партнерских связей с различными субъектами международного сообщества, участвующими в деятельности на всех этапах переходного процесса вплоть до его успешного завершения. Это позволит им добиться прочного мира, что является конечной целью для всех нас.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Рады приветствовать Вас, г-н министр, в кресле Председателя Совета Безопасности. Благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша, а также министра иностранных дел Колумбии г-на Карлоса Трухильо Гарсию в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству за представленные доклады. Признательны представителю Всемирного банка г-ну Буске и представителю Африканского банка развития г-ну Бальде за подробные выступления, послужившие хорошей основой для дискуссии.

Поднятый сегодня вопрос об обеспечении преемственности международного содействия при сокращении или закрытии миротворческих миссий Организации Объединенных Наций безусловно важен в целях недопущения рецидивов конфликтов в переходный период, когда итоговый успех коллективных усилий еще не гарантирован. Действительно, сохранить, а тем более приумножить результаты порой бывает гораздо сложнее, чем их достигнуть. Для обеспечения устойчивого мира в странах, в которых сворачиваются операции по поддержанию мира, важно, чтобы стадия постконфликтного восстановления была должным образом подготовлена. В некоторых случаях миростроительную работу целесообразно запускать еще до сворачивания миротворческого присутствия. Иначе есть риск того, что снижение международного внимания к конкретной ситуации может быть расценено некоторыми игроками как сигнал к возобновлению деструктивных действий.

Сам по себе вопрос вывода миссий и передачи их остаточных функций другим структурам Организации Объединенных Наций важно держать в уме изначально и на всех стадиях жизненного цикла операций по поддержанию мира. При этом необходимо также иметь целостную картину того, как будет выглядеть политическое урегулирование, содействие которому осуществляет миссия, поскольку построение и сохранение мира невозможно без национального примирения. Поэтому при рассмотрении мандатов миссий, в том числе имеющих миростроительные задачи, необходимо в полной мере учитывать мнение принимающего государства.

Там, где это необходимо, Совет Безопасности может поручить миссии содействовать принимающей стороне в решении миростроительных вопросов, таких как разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также реформа сектора безопасности. При этом при оказании содействия государствам в области миростроительства и сохранения мира в системе Организации Объединенных Наций требуется как должная координация усилий, так и соответствующее разделение труда, не создающее конфликта компетенций. Включение же в мандаты задач генерического характера — наблюдения за правами человека, сексуальной и гендерной проблематики, природоохранной деятельности, содействия развитию и других — вполне может оказаться неразумной тратой средств. Для их реализации существуют специализированные структуры Организации Объединенных Наций и международные механизмы.

Рассуждая о теоретической взаимосвязи прав человека, развития, мира и безопасности, необходимо осознавать, что само по себе развитие не может гарантировать мир, а мирная жизнь не обязательно гарантирует развитие. Поэтому важно не только учитывать взаимосвязь, но и четко понимать разницу в этих процессах, а также то, какой именно орган или структура Организации Объединенных Наций несет ответственность за продвижение каждого из этих направлений.

В представленной Вами концептуальной записке (S/2019/540, приложение) к сегодняшнему заседанию справедливо акцентируется ведущая роль самих государств в переходный период в соответствии с принципом национальной ответственности. Действительно, именно принимающим правитель-

ствам принадлежит главенствующая ответственность в выработке и реализации миростроительных стратегий и программ при безусловном учете потребностей общества. В данной связи важно, чтобы углубление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями, а также международными финансовыми институтами в области миростроительства сопровождалось укреплением их отношений с принимающими государствами. Взаимодействие с группами местного населения и неправительственными организациями при этом может носить вспомогательный характер при координирующей роли властей.

Важную роль в системе Организации Объединенных Наций при оказании миростроительного содействия государствам играет Комиссия по миростроительству (КМС), являясь одновременно межправительственным консультативным органом и площадкой, связующей широкий круг заинтересованных сторон. Видим у КМС потенциал для повышения качества рекомендаций Совету Безопасности, которые могут предоставляться по запросу Совета в отношении находящихся на повестке обоих органов страновых сюжетов. Убеждены, что ценность Комиссии в том, что она может транслировать Совету миростроительные приоритеты принимающей стороны. Это особенно актуально на завершающем, переходном этапе работы миротворческих операций и могло бы стать полезным дополнением к соответствующим докладам Генерального секретаря.

Именно добавленная стоимость и уместность рекомендаций КМС имеют решающее значение для их возможного учета в работе Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Следует также помнить, что члены Совета неизменно представлены и активно вовлечены в дискуссии в КМС, в рамках ее Организационного комитета и страновых конфигураций. Для улучшения качества взаимодействия Совета и Комиссии важно эффективно задействовать уже имеющиеся широкие возможности в соответствии с резолюциями 1645 (2005) и 2282 (2016). Считаем, что их вполне достаточно.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Тот факт, что Перу поставила вопрос о переходных процессах на первое место в повестке дня Совета и что здесь присутствуете Вы, г-н министр, подтверждает, что для Перу сегодняшнее заседание является главным мероприятием в ходе ее председательства. Вы поставили вопрос о переходных процессах на повестку дня, и Германия полностью его поддерживает, поскольку мы твердо убеждены в том, что Совету Безопасности следует рассмотреть этот вопрос.

Совет не должен ограничиваться в своей работе борьбой с первопричинами конфликтов и прекращать усилия, когда залпы орудий смолкают; он должен заниматься урегулированием всей ситуации в целом. Весьма важно при этом учитывать аспекты переходных процессов. Как сказал Генеральный секретарь в своем заявлении, очень часто, когда миротворцы покидают территорию после окончания конфликта, международное сообщество перестает уделять внимание ситуации в стране и поэтому не может отследить, были ли ликвидированы первопричины конфликта. Именно поэтому очень важно, что мы рассматриваем вопрос о переходных процессах и разрабатываем соответствующие инструменты. Кроме того, такие инструменты способствуют предотвращению конфликтов, а именно этот аспект мы считаем чрезвычайно важным. Таким образом, мы должны устранять коренные причины: нищету, изоляцию, несоблюдение прав человека и, среди прочего, последствия изменения климата.

Однако при этом мы, разумеется, должны убедиться в том, что переходный процесс осуществляется надлежащим образом. Как подчеркнул наш российский коллега, национальный суверенитет и национальная ответственность за этот процесс имеют жизненно важное значение. Иногда наблюдается тенденция — и я считаю, что это может иметь место и в рассматриваемых случаях — к тому, что страны, находящиеся на пути к миростроительству, откуда уходят «голубые каски», заявляют о желании взять ответственность на себя: они хотят, чтобы Организация Объединенных Наций покинула их страну и они могли восстановить свой суверенитет. Тем не менее мы считаем, что они намного быстрее восстановят суверенитет, если примут помощь международного сообщества. Помощь международного сообщества в устранении коренных причин конфликта позволяет укрепить суверенитет. В этой связи я хотел бы поблагодарить посла Колумбии и через него выразить признательность президенту Ивану Дуке Маркесу, который во время поездки членов

Совета Безопасности в Колумбию заявил о том, что выступает за продолжение работы Специальной политической миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, принимая во внимание пользу, которую он усматривает в активном участии Организации Объединенных Наций.

При устранении коренных причин, о которых я говорил ранее, международное сообщество играет важную роль в решении упомянутых проблем. Я хотел бы вновь заявить о своей поддержке слов Генерального секретаря и мер по реформированию, принятых для обеспечения согласованного подхода «Единая Организация Объединенных Наций», который посредством системы координаторов-резидентов может при помощи всех доступных инструментов способствовать урегулированию ситуаций в конкретных странах. Недавно члены Совета Безопасности посетили ряд мест — от Мали до Боготы и Багдада, — где применяется подход «Единая Организация Объединенных Наций».

Роль Комиссии по миростроительству сложно переоценить, и я хотел бы поблагодарить Колумбию за то, что министр иностранных дел был направлен для участия в сегодняшнем заседании — его присутствие подчеркивает важность этой Комиссии. Также был упомянут Фонд миростроительства, способность которого оперативно распределять средства позволяет оказывать поддержку проектам с быстрой отдачей, которые являются чрезвычайно полезными в рамках переходных периодов. Германия вместе с нашими друзьями из Соединенного Королевства, с которыми, если я не ошибаюсь, мы вновь соревнуемся в борьбе за почетный статус крупнейшего донора Фонда миростроительства, призывает другие стороны поддержать этот Фонд.

Что касается помощи, оказываемой странам, то сейчас у нас есть много примеров успешного сотрудничества с другими заинтересованными сторонами и региональными организациями. В настоящее время уже существует множество примеров — например, Центральноафриканская Республика, о чем уже упоминалась, и Колумбия, — где Организация Объединенных Наций при поддержке Африканского союза и/или Европейского союза последовательно работает над улучшением положения в странах, за что мы чрезвычайно признательны. Я не знаю, как часто Всемирный банк привлекался к участию в этой работе, но среди нас присутствуют представители Всемирного банка и Африканского банка развития, и именно они являются очень важными партнерами.

Я хотел бы подробнее остановиться на том, что представитель Африканского банка развития сказал в отношении регионального кризиса в Сахеле, а именно о том, что мы должны перестать рассматривать проблемы отдельно взятых стран. Я полностью согласен с ним в том, что в Сахеле мы должны применять региональный подход. Совет должен занимать более активную позицию и оказывать большую поддержку государствам Сахельской группы пяти, поскольку мы не сможем добиться стабилизации положения в одной стране, не достигнув сначала стабильности во всем регионе. Я также убежден в необходимости участия частного сектора, о чем уже говорилось ранее. Без участия частного сектора мы не сможем стабилизировать положение в странах и добиться целей в области устойчивого развития, которые, по сути, направлены на устранение коренных причин этого явления.

Я хотел бы коротко вернуться к вопросу о местной ответственности, говоря о которой, наш российский коллега отметил важность национального примирения в урегулировании конфликтов. Мы должны стремиться к обеспечению национального примирения и инклюзивности, включая участие женщин и молодежи — министры Карлос Ольмес Трухильо Гарсия (Колумбия) и Нестор Пополисио Бардалес (Перу) отметили важность вовлечения женщин, молодежи и гражданского общества в политический диалог. Для достижения национального примирения мы должны обеспечить участие всех заинтересованных сторон. Мы сможем добиться стабилизации положения только на основе благого управления, уважения верховенства права, подотчетности, а также борьбы с коррупцией.

В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить Перу за включение этой темы в повестку дня. Я считаю, что вопрос о переходном процессе должен рассматриваться Советом гораздо более систематически — хотя мы это уже в определенной степени делаем — от первого до последнего мандата, которые мы разрабатываем для той или иной миссии. Мы должны думать о переходном процессе и, как орган, продолжать оценивать положение в странах даже после вывода миротворцев Организации Объединенных Наций.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, разрешите мне искренне приветствовать Вас в этом зале.

Прежде всего позвольте мне также выразить признательность Генеральному секретарю и сегодняшним докладчикам за их вклад в нашу дискуссию. Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Перу за организацию сегодняшнего брифинга, посвященного обсуждению одного из самых важных элементов работы Совета Безопасности.

Для преодоления нынешних конфликтов, которые носят сложный и постоянно меняющийся характер, требуется широкий спектр мер по всем трем основным компонентам: осуществление всеобъемлющих процессов в области мира и безопасности при конструктивном участии женщин и меньшинств; обеспечение устойчивого развития, которое неразрывно связанно с повышением устойчивости; последовательное соблюдение прав человека и обеспечение верховенства права. В Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая была одобрена Польшей в прошлом году, справедливо подчеркивается, что устойчивый мир, достигаемый благодаря деятельности по миростроительству, является одним из основополагающих условий развития. В этой связи Организация Объединенных Наций должна применять всесторонний подход к урегулированию конфликтов и использовать все имеющиеся в ее распоряжении средства, включая операции по поддержанию мира. Операции по поддержанию мира доказали свою эффективность в качестве инструмента Организации Объединенных Наций по оказанию помощи принимающим странам на трудном пути от конфликта к миру. В этом контексте при налаживании политического диалога с принимающей страной на каждой стадии процесса миростроительства необходимо учитывать баланс сил и применять комплексный подход, охватывая на различных этапах все заинтересованные стороны: от представителей общественности до политиков высокого уровня, включая неправительственные организации, региональные и субрегиональные организации, а также местные общины.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее целями в области устойчивого развития содержится обещание, что никто не будет забыт, и определяются условия для инклюзивного и устойчивого развития, а также наиболее эффективный способ предотвращения кризисов и конфликтов в сегодняшнем мире. В этой связи первостепенное значение имеет сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами, включая правительства, гражданское общество, научные круги и деловое сообщество, а это означает, что мы должны быть готовы к новым формам партнерства, претворению замыслов в реальные действия — действия, которые принесут пользу всем заинтересованным сторонам. Именно поэтому крайне важно согласовывать основную деятельность частного сектора со стратегическими целями международного сообщества. Одной лишь помощи в целях развития недостаточно для комплексного решения всех проблем постконфликтного периода, особенно проблемы экономической стагнации. Только такой подход даст нам шанс на достижение ожидаемых результатов в рамках процесса миростроительства.

При рассмотрении практических способов объединения ресурсов для предотвращения конфликтов и поддержания мира мы могли бы рассмотреть вопрос о привлечении большего объема частных ресурсов в целях развития в форме смешанного финансирования. В этой связи все заинтересованные стороны должны продолжать инвестировать в новые методы мобилизации финансовых ресурсов и новаторские механизмы сбора информации, анализа данных и системы машинного обучения, с тем чтобы лучше определить, где существуют наибольшие риски и угрозы миру и безопасности и где помощь со стороны международного сообщества необходима больше всего.

В заключение следует отметить, что опыт миротворческих операций в Кот-д’Ивуаре и Либерии свидетельствует о том, что политический диалог, реформирование сектора безопасности, национальное примирение, сплоченность общества, поощрение прав человека и уменьшение социально-экономического неравенства являются единственными реальными средствами устранения коренных причин кризисов в регионе. Не менее важно, чтобы Организация Объединенных Наций и далее активно участвовала в оказании поддержки странам, переживающим переходный этап, с тем чтобы они могли решать задачи сохранения мира и устойчивого развития. Мы обязаны оберегать их достижения и

успехи и поддерживать диалог по всем проблемам, которые продолжают стоять перед этими странами.

Г-н Матжила (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, наша делегация хотела бы поблагодарить Вас за организацию этого заседания для обсуждения вопроса о миростроительстве и сохранении мира с акцентом на укрепление партнерских отношений для обеспечения успеха переходных процессов после перехода ответственности за них к национальным субъектам.

Мы благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии по миростроительству и представителей Всемирного банка и Африканского банка развития за их ценные брифинги. Кроме того, мы приветствуем министра иностранных дел Гаити и министра по законодательной реформе и парламентским вопросам Тимора-Лешти.

Южная Африка высоко оценивает работу, проделанную Генеральным секретарем, и прогресс, достигнутый в устранении существующих недостатков в системе Организации Объединенных Наций в целях оказания странам помощи в их усилиях в области миростроительства и сохранения мира. Хотя мы признаем, что национальные правительства и органы власти несут главную ответственность за определение приоритетов, стратегий и мероприятий в области миростроительства и сохранения мира, их стимулирование и руководство ими, международное сообщество обязано принимать меры к тому, чтобы оказывать помощь в поддержании мира и безопасности, что включает в себя налаживание партнерских связей в области развития в интересах обеспечения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей устойчивого развития, что является необходимым условием борьбы с коренными причинами конфликтов.

В этой связи Южная Африка продолжает поддерживать текущую работу Комиссии по миростроительству (КМС) над усилением национального контроля за политическими и мирными процессами и противодействием угрозам безопасности в рамках усилий по созданию мирных и жизнеспособных обществ. Такие общества могут создаваться лишь после устранения коренных причин конфликтов и лежащих в их основе факторов. Мы считаем, что любая поддержка деятельности по постконфликтному восстановлению и развитию должна увязываться с конкретными потребностями стран. Для того чтобы она носила устойчивый характер, необходимы обеспечить ответственный подход к ней и руководство ею со стороны местных органов власти, а также активное участие в ней женщин и молодежи.

Кроме того, мы считаем, что эффективное миростроительство в переходные периоды требует вовлечения в него всей системы Организации Объединенных Наций, в центре внимания которой должны находиться повышение координации мероприятий в рамках основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе таких, как развитие, мир и безопасность и права человека. В этой связи мы вновь подтверждаем нашу поддержку укрепления сотрудничества между КМС и Советом Безопасности, особенно в тех случаях, когда в Совете рассматриваются вопросы пересмотра конфигурации и сокращения численности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Тем не менее Совет Безопасности должен с самого начала обеспечивать, чтобы мандаты миротворческих операций и политических миссий были реалистичными, специализированными и гибкими, с тем чтобы миссия могла достигать желаемых результатов с точки зрения поддержания мира и создания благоприятных условий для миростроительства.

Кроме того, важное значение имеет проведение консультаций по вопросу о сохранении мира между Советом Безопасности, Комиссией по миростроительству и принимающей страной в ходе дачи периодических оценок и обзора мандатов миротворческих операций, а также во время окончательного вывода миссии. Такой подход будет гарантировать активное участие всех заинтересованных сторон, в частности принимающей страны, в определении того, чего можно ожидать от миссии, включая основные этапы и сроки ее работы. Это позволит не только обеспечить успех миротворческой миссии, но и заложить фундамент для миростроительства в будущем.

Кроме того, считаем важным укреплять партнерские связи между миротворческой архитектурой Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными архитектурами постконфликтного восстановления и развития, в

частности с архитектурой Африканского союза (АС). Комиссия по миростроительству должна придерживаться стратегического подхода к увязке своей деятельности с политикой АС в области постконфликтного восстановления и развития, где основное внимание уделяется миростроительству в постконфликтных ситуациях в Африке. Необходимо объединить все усилия для обеспечения развития, налаживания обмена передовой практикой миростроительства и мобилизации ресурсов с целью активизировать процесс устойчивого развития. Хотя мы признаем целесообразность прагматичного подхода к финансированию деятельности в области миростроительства в переходные периоды с точки зрения предотвращения возникновения трудностей с ресурсами после вывода миссии, мы подтверждаем необходимость реального, устойчивого и предсказуемого финансирования миростроительства за счет начисленных взносов. Именно с помощью такого механизма финансирования можно обеспечить устойчивую миротворческую деятельность в долгосрочной перспективе.

В заключение следует отметить, что в будущем при рассмотрении в Совете Безопасности вопроса о сокращении численности миссий мы должны учитывать тот факт, что наша ответственность не заканчивается вместе с завершением последнего этапа миротворческой миссии. Устав Организации Объединенных Наций возлагает ответственность за поддержание международного мира и безопасности на плечи Совета. Поэтому мы должны обеспечить наше дальнейшее участие в процессе перехода стран от конфликтной к постконфликтной ситуации. Наша недавняя работа в Гаити и опыт, приобретенный Советом в ходе переходного процесса в Либерии, представляют собой успешные примеры продолжения предоставления странам поддержки после ухода миротворцев. В настоящее время в рамках своей повестки дня мы сталкиваемся с ситуациями, когда нам приходится рассматривать вопрос о сокращении численности миссий. По необходимости рассмотрение этого вопроса должно также включать в себя планирование и выделение ресурсов для того, чтобы страны могли на устойчивой основе осуществить переход к миру.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Гутерриша, старшего директора Группы Всемирного банка по проблемам нестабильности, конфликтов и насилия г-на Буске, директора Управления по координации деятельности в переходных государствах Африканского банка развития г-на Бальде и министра иностранных дел Колумбии, который присутствует в этом зале в своем качестве нынешнего Председателя Комиссии по миростроительству. Я хотел бы также поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений и за приглашение принять участие в них представителей стран, в которых в настоящее время проводятся миротворческие операции.

Переходные этапы поддержания мира и миростроительства — это важные и деликатные периоды, которые требуют от нас совместной работы.

Я хотел бы прежде всего приветствовать меры, принятые Генеральным секретарем в целях реформирования миротворчества и повышения согласованности усилий системы Организации Объединенных Наций в области миростроительства. В частности, эти реформы должны сразу же после развертывания операции обеспечить создание условий для подготовки к переходному этапу и этапу миростроительства. К числу конструктивных мер также относятся направление на места экспертов по переходному процессу и публикация в феврале руководящих принципов планирования переходных процессов.

Завершение операции необходимо прогнозировать заранее, в частности путем укрепления координации действий между миссией и страновой группой. В этой связи мы высоко оцениваем усилия Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, направленные на финансирование совместных проектов и позволяющие страновой группе взять на себя часть функций.

Комиссия по миростроительству также призвана играть важную роль в подготовке переходных этапов и оказании поддержки в их проведении. Разнообразие ее членского состава и гибкость, которая характерна для ее деятельности, создают необходимые условия для налаживания долгосрочного диалога, призванного помочь принимающей стране в ее работе над стратегией миростроительства. Я хотел бы также высоко оценить работу полицейских подразделений Организации Объединенных Наций и Управления по делам верховенства права

и органов безопасности Департамента миротворческих операций над укреплением принципа благого управления и наращиванием институционального потенциала государств, находящихся на переходном этапе.

Это подводит меня к моему второму тезису, который касается укрепления партнерских связей с национальными субъектами. Переход означает прежде всего передачу контроля и ответственности национальным властям. В этой связи крайне важное значение имеет наращивание их потенциала. Однако помимо предоставления им ресурсов и возможностей, очень важно учитывать приоритеты соответствующего принимающего государства. Примеры успешных переходных процессов в Кот-д'Ивуаре в 2017 году и Либерии в 2018 году говорят о том, насколько важное значение имеют национальная ответственность и контроль.

Для того чтобы быть долговременными, последние должны быть инклюзивными по своему характеру и пользоваться поддержкой со стороны всех, кто активно отстаивает дело мира, в том числе женщин. Такой мир также означает, что на первое место должны ставиться интересы и права будущих поколений, поскольку именно эти поколения станут гарантами его прочности. Это включает реинтеграцию в общество детей, завербованных вооруженными группами. Франция активно занимается и будет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Крайне важно, чтобы любой подход, направленный на предотвращение новой вспышки конфликта, предусматривал борьбу с безнаказанностью и способствовал созданию благоприятных условий для процветания гражданского общества и плюралистических средств массовой информации с гарантией свободы выражения мнений. Опыт показывает, что без этих элементов мир редко бывает устойчивым. Речь идет о приоритетной для Франции задаче в рамках принятой в 2018 году стратегии, направленной на предотвращение конфликтов, повышение жизнестойкости и обеспечение прочного мира, и в этой связи я приветствую финансируемые из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций проекты по активизации работы международного сообщества в этом направлении.

Я хотел бы также коснуться партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и учреждениями, способными дополнить наши усилия. Мы должны подумать о взаимодополняемости, слаженности и умножении наших усилий. Мы должны придерживаться новаторских подходов и принимать скоординированные и широкомасштабные меры, с тем чтобы не допустить дестабилизации ситуации в странах через несколько лет после их выхода из кризиса.

Одним из серьезных нерешенных вопросов остается финансирование миростроительства. Качественный скачок, который совершил Фонд миростроительства, является хорошим примером, но мы не должны уповать на лаврах и должны активнее создавать инновационные механизмы финансирования и привлекать к этой работе частный сектор. Франция полностью поддерживает нынешние усилия по укреплению партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. В более общем плане мы также выступаем за установление партнерских отношений с основными донорами, включая Европейский союз, а на национальном уровне — Французское агентство развития, при котором на сегодняшний день имеется фонд мира и устойчивости, который частично финансируется за счет налога на финансовые операции и в который с 2020 году будут ежегодно перечисляться по 200 млн евро.

Несомненно, важное значение имеет партнерство с региональными организациями. Франция придает особое значение партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В Сахеле, где международное сообщество в течение длительного времени должно оставаться полностью мобилизованным, был сформирован Альянс для Сахеля в качестве важнейшего дополнения к работе, проделанной Сахельской группы пяти в области безопасности. Несколько переходных этапов вскоре станут проверкой на прочность нашей коллективной способности достойно проявить себя на этом важном этапе. Я хотел бы в этой связи упомянуть Дарфур, Гаити и Ирак, к которым вскоре может присоединиться Демократическая Республика Конго. Мы не можем позволить себе потерпеть там неудачу.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай высоко оценивает инициативу Перу по созыву этого заседания и приветствует присутствие в Нью-Йорке министра иностранных дел Республики

Перу Его Превосходительства г-на Нестора Пополисио Бардалеса, председательствующего на этом заседании.

Мы хотим поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его брифинг. Мы приветствуем министра иностранных дел Колумбии Его Превосходительство Трухильо Гарсию и благодарим его за выступление в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству. Мы также приветствуем г-на Буске из Всемирного банка и г-на Бальде из Африканского банка развития и благодарим их за брифинги.

Ряд постконфликтных стран и регионов в настоящее время проходят через этап национального восстановления в рамках перехода к этапу миростроительства и долгосрочного развития. В свете новых событий и требований Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны укреплять свои партнерские связи и принимать коллективные и активные меры по оказанию конструктивной поддержки и помощи.

В этой связи Китай хотел бы подробнее остановиться на следующих моментах. Во-первых, что касается принципа национальной ответственности, то достижение прочного мира и устойчивого развития в постконфликтной стране в конечном счете зависит от самой этой страны. Помимо различий в национальных особенностях и этапах развития страны отличаются друг от друга по приоритетам и подходам, которых они придерживаются на таких переходных этапах. Организация Объединенных Наций и другие партнеры должны руководствоваться целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и уважать суверенитет и права соответствующих стран, оказывать конструктивную помощь с учетом конкретных потребностей и просьб стран и ориентироваться на укрепление их потенциала развития с опорой на собственные силы.

Во-вторых, обеспечивая плавный переход от поддержания мира к миростроительству, Совет отвечает за определение мандатов миротворческих операций и специальных политических миссий. При разработке мандата миротворческой операции Совет должен заблаговременно планировать свою работу, с тем чтобы после достижения поставленных перед операцией целей обеспечить принятие своевременных мер в области миростроительства. Некоторые мандаты миротворческих операций уже включают компоненты миростроительства. После завершения миротворческой операции необходимо обеспечить максимально эффективную передачу различных функций страновой группе или специальной политической миссии Организации Объединенных Наций. На протяжении всего этого процесса важно сохранять слаженное взаимодействие между поддержанием мира и миростроительством, чтобы обеспечить успешное выполнение задач на последующем этапе.

В-третьих, что касается укрепления партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями, то эти организации располагают уникальными возможностями для решения вопросов, характерных для их региона. Для оказания помощи странам, пережившим конфликт, на переходных этапах Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны укреплять свое взаимодействие и свою координацию с региональными и субрегиональными организациями и в полной мере использовать возможности Африканского союза, Лиги арабских государств, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и других организаций для решения региональных вопросов. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует выстраивать партнерские отношения и сотрудничество с соответствующими организациями и государствами региона в рамках совместных усилий по содействию социально-экономическому развитию на местах и устранению коренных причин конфликтов.

В-четвертых, если говорить о взаимодействии между системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом, то Совет, Комиссия по миростроительству, соответствующие фонды, программы и международные финансовые учреждения должны, в частности, осуществлять предусмотренную их мандатами деятельность и обеспечивать ее взаимодополняемость, используя в первую очередь свои сильные стороны. Миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций должны наращивать свое сотрудничество и обмениваться своим опытом и знаниями. Международные учреждения, занимающиеся вопросами развития, должны выполнять свои обязательства по оказанию помощи и помогать постконфликтным странам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в це-

лях вывода этих стран на путь устойчивого развития и обеспечения того, чтобы население этих стран могло действительно пользоваться дивидендами мира.

Китай поддерживает постконфликтные страны в их восстановительных усилиях и старается помогать развивающимся странам в постконфликтных ситуациях, оказывая им активную поддержку, в частности, в областях экономики, образования, медицины и инфраструктуры. Из бюджета Целевого фонда мира и развития Организации Объединенных Наций активно финансируются проекты сотрудничества в ряде стран в таких сферах, как борьба с терроризмом, поддержание мира, добрые услуги и посредничество, беженская и миграционная проблематика и устойчивое развитие.

Китай выступает в поддержку взаимовыгодного сотрудничества в международных отношениях и стремится к налаживанию инклюзивных и конструктивных партнерских связей и развитию дружественного сотрудничества между странами в политической, экономической и культурной областях, чтобы жители всех стран могли жить достойно, пользоваться плодами развития и чувствовать себя в безопасности и под надежной защитой.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить сегодняшних докладчиков.

Мы знаем, что переходные процессы имеют решающее значение для стран, которые, когда они выходят из состояния кризиса, подвергаются риску новой вспышки конфликта и утраты политических, социальных и экономических завоеваний и достижений в области развития. Мы должны обеспечить, чтобы переход осуществлялся в правильном направлении и носил приоритетный характер, особенно когда мы как члены Совета Безопасности имеем дело со свертывание миссии. Прежде всего позвольте мне сказать: мы знаем, что для того, чтобы мирный процесс был прочным, он должен начинаться «снизу» и основываться на национальной приверженности удовлетворению потребностей людей и рассмотрению их жалоб. Таким образом, увязка выполнения мандата с национальным контролем за достижением целей в области миростроительства и развития уже на самых ранних этапах имеет жизненно важное значение для создания благоприятных условий для эффективного перехода.

Во-вторых, позвольте мне затронуть вопрос о важности комплексных подходов Организации Объединенных Наций. Когда Совет принимает решение о развертывании миротворческой операции Организации Объединенных Наций, он делает это для того, чтобы создать пространство, где национальные субъекты могли бы восстановить безопасность и стабильность с помощью политического процесса и/или обеспечить защиту гражданского населения. Хотя миротворческие операции могут способствовать миростроительству, сами по себе они не могут привести к политическому урегулированию, устранить коренные причины конфликта или помочь национальным властям создать собственный потенциал. Поэтому для решения этих вопросов нам изначально требуются последовательный подход и многоуровневая работа на местах с участием субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и миростроительства. В этой связи мы настоятельно призываем Секретариат и руководителей подразделений Организации Объединенных Наций на местах обеспечить выполнение в полном объеме мартовской директивы Генерального секретаря по вопросам планирования.

В-третьих, позвольте мне остановиться на важности партнерства для эффективного осуществления переходных процессов. Разумеется, наиболее важными партнерами всегда будут оставаться национальные заинтересованные стороны, особенно правительства, организации гражданского общества и низовые организации, занимающиеся укреплением мира, и мы должны укреплять эти партнерские отношения на местах. Однако я хотел бы также подчеркнуть важность координации и сотрудничества с двусторонними донорами и региональными и субрегиональными организациями. В этой связи я приветствую заявление, с которым выступил сегодня представитель Африканского банка развития г-н Йеро Бальде.

Как и другие ораторы, я хотел бы отметить важную роль Комиссии по миростроительству в поддержке переходного процесса. Было очень приятно видеть здесь министра иностранных дел Трухильо Гарсию, которого многие из нас, разумеется, видели совсем недавно. В течение переходного периода в Либерии Комиссия по миростроительству продемонстрировала ценность своего организаторского потенциала, объединив усилия Всемирного банка,

Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Экономического сообщества западноафриканских государств и страновой группы для разработки плана и распределения обязанностей в целях оказания поддержки правительству Либерии.

Кроме того, я с большим удовольствием выслушал сегодня выступления Франка Буске. Соединенное Королевство уделяет особое внимание налаживанию партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. В рамках важной стратегии борьбы с нестабильностью, конфликтами и насилием Всемирный банк может сосредоточить свои усилия на работе в нестабильных условиях, в том числе путем укрепления партнерства с Организацией Объединенных Наций в деле определения стратегий устранения коренных причин конфликтов.

Если позволите, я хотел бы сказать несколько слов об ожидаемом переходном процессе в Дарфуре. Прежде всего я хотел бы с удовлетворением отметить политическое соглашение, достигнутое вчера в Судане Переходным военным советом и альянсом «Силы свободы и перемен», в котором излагается план перехода к формированию гражданского правительства. Это важный шаг на пути к выполнению законных требований суданского народа. Соединенное Королевство будет поддерживать усилия всех сторон, направленных на достижение договоренности по нерешенным вопросам. Мы будем и впредь поддерживать переход от деятельности по поддержанию мира и по-прежнему надеемся, что международное сообщество получит в лице Судана надежного и легитимного партнера в деле миростроительства. С учетом масштабов проблем в Дарфуре становится ясно, что после вывода Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре потребуется дальнейшая международная поддержка. Поэтому мы с нетерпением ожидаем предложений в отношении вариантов для механизма последующей деятельности в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2479 (2019). После многих лет неэффективного управления экономикой в Судане, безусловно, назрела необходимость применения более целостного подхода к этой ситуации.

В заключение позвольте мне предложить несколько конкретных идей, которые можно было бы рассмотреть в целях достижения дальнейших подвижек в этом вопросе. Во-первых, в регулярных докладах Генерального секретаря можно было бы уделять больше внимания проблемам, угрожающим успешному осуществлению переходных процессов, и освещать меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций для приведения деятельности по осуществлению мандата в соответствие с национальными приоритетами в области миростроительства. Генеральный секретарь и Секретариат могли бы также включать в эти доклады примеры мер, принимаемых миссиями Организации Объединенных Наций в целях приведения деятельности по осуществлению мандатов в соответствие с национальными приоритетами в области миростроительства на основе различных комплексных стратегических рамочных программ Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности мог бы провести на рабочем уровне обзор использования контрольных показателей, с тем чтобы проанализировать их действенность и в будущем отточить эту практику. Организация Объединенных Наций, Совет Безопасности и всё международное сообщество должны изучить пути более эффективного использования данных об общем финансировании, с тем чтобы лучше понять причины так называемой «финансовой пропасти», которая сопровождает переходный период, а мы, члены Совета, должны задавать эти вопросы в ходе наших обсуждений на фоне того, как миссии начинают сворачивать свою деятельность.

Комиссии по миростроительству следует рассмотреть возможность представления Совету кратких одностраничных записок о приоритетах и проблемах в области миростроительства при обсуждении Советом положения в странах, на которых сосредоточена деятельность Комиссии по миростроительству.

Наконец, Секретариату следует рассмотреть вопрос о том, как подключить Всемирный банк к проведению стратегических оценок и работе по планированию.

Г-н аль-Ахмад (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать министра иностранных дел Перу и поблагодарить его за организацию сегодняшнего заседания. Я также благодарю Генерального секретаря, представителей Всемирного банка и Африканского банка развития

и министра иностранных дел Колумбии г-на Карлоса Ольмеса Трухильо Гарсию, который присутствует на этом заседании в качестве Председателя Комиссии по миростроительству (КМС), за их выступления. Кроме того, я хотел бы поблагодарить министра иностранных дел и по делам религий Гаити и министра по законодательной реформе и парламентским вопросам Тимора-Лешти.

Концептуальная записка (S/2019/540, приложение) — это всеобъемлющий и информативный документ, который служит основой для сегодняшних прений. Мы рады, что на нынешнем заседании представилась своевременная возможность обменяться мнениями и обсудить пути укрепления мира, безопасности и стабильности в районах конфликтов. Накопившийся у Организации Объединенных Наций за многие десятилетия опыт ясно показал, что единой модели и единого подхода к переходным процессам с учетом специфики положения в принимающих странах не существует. Характер и особенности конфликтов отличаются в зависимости от страны, однако при необходимости следует также принимать во внимание сходные черты некоторых конфликтов.

Совет Безопасности признал консультативную роль Комиссии по миростроительству, особенно в отношении укрепления мира, деятельности по восстановлению и реконструкции в переходный период и свертывания операций по поддержанию мира, которые являются наиболее сложными и важными этапами после начала осуществления мандата той или иной специальной политической миссии. В этой связи важно подчеркнуть роль национальных учреждений и их полную ответственность на всех этапах урегулирования конфликта и свертывания операций по поддержанию мира, что необходимо для недопущения возобновления конфликта в странах. Переходный период может протекать гладко только при наличии надежных и компетентных национальных учреждений, которые должны играть основополагающую роль в постконфликтном восстановлении.

В последние годы мы наблюдаем расширение сотрудничества между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности. Я хотел бы подчеркнуть, что Комиссия по миростроительству ежегодно информирует Совет Безопасности о своей роли, однако председатели страновых структур Комиссии должны играть более активную роль, а Совет должен поддерживать рекомендации КМС при продлении мандатов миротворческих миссий. Необходимо сохранять такую динамику, но при этом помнить, что достижение прочного мира предполагает признание национальной ответственности, поскольку при наличии активного сотрудничества с принимающей страной эффективность национальных реформ повышается.

Одной из главных проблем в области миростроительства, поддержания мира и сохранения мира остается непредсказуемое финансирование. Несмотря на важную роль Фонда миростроительства, одних его ресурсов недостаточно для выполнения всех необходимых задач. Поэтому следует прилагать согласованные усилия для обеспечения надлежащего финансирования за счет международных взносов, в частности со стороны таких международных финансовых учреждений, как Всемирный банк и многочисленные фонды и банки развития, а также региональных и субрегиональных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций. На местном уровне ключевым партнером в деле восстановления и развития является частный сектор. Участие частного сектора устраняет многочисленные финансовые препятствия и тем самым способствует усилиями по достижению устойчивого развития, мира и безопасности.

Признание Советом Безопасности в его резолюциях и заявлениях Председателя важности региональных и международных организаций в поддержании международного мира и безопасности обусловлено тем, что эти ключевые организации располагают наилучшими возможностями для выявления коренных причин многих конфликтов и других вызовов безопасности. Совет Безопасности признал роль таких органов в деятельности по миростроительству, восстановлению и постконфликтной реконструкции, однако эту роль необходимо укреплять.

В заключение следует отметить важность устранения коренных причин конфликтов и предотвращения конфликтов, поскольку это помогает избежать материального ущерба и гибели людей, особенно если в нашем распоряжении имеются превентивные инструменты, включая механизмы раннего предупреждения и результаты исследований. При условии правильного использования в самом

начале конфликта такие инструменты могут помочь нам избежать эскалации насилия и возникновения конфликтов.

Г-жа Ван Влирберге (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную нам возможность провести междисциплинарное обсуждение вопроса о переходных процессах. Я также благодарю докладчиков за их содержательные выступления.

Говоря о переходных процессах, действительно крайне важно упомянуть о важности налаживания на различных уровнях партнерских отношений между миротворческими операциями и множеством различных субъектов. Сокращение численности или свертывание миссии Организации Объединенных Наций и передача ее функций и обязанностей представляют собой сложные процессы. Наш опыт в Гаити показывает, что этим процессам должно предшествовать проведение миссии по оценке. Кроме того, наличие стратегии выхода с конкретными контрольными показателями позволяет нам с самого первого дня начать рассмотрение вопроса о переходном этапе.

Мы должны также обеспечить, чтобы в ходе региональных и субрегиональных дискуссий последовательно учитывалась динамика, существующая в Организации Объединенных Наций. Пример переходного процесса Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре свидетельствует о том, что могут возникнуть расхождения. Национальная ответственность является одной из предпосылок успеха, однако для этого необходимо предварительно обеспечить наличие и функционирование государственных структур.

Переход от миссии по поддержанию мира к следующему этапу зависит от многих факторов, однако наиболее важное значение имеет наращивание потенциала. Такой переход предполагает прежде всего передачу соответствующих функций властям принимающей страны. Эффективность переходного процесса требует, чтобы были задействованы все основные направления деятельности Организации — мир и безопасность, социально-экономическое развитие и права человека.

Важное значение имеют потребности в бюджетом финансировании, при этом банки развития должны оказывать поддержку странам, находящимся на этапе перехода. Я приветствую подходы, применяемые Всемирным банком и Африканским банком развития, которые разрабатывают специальные стратегии и увеличивают объем финансирования для ситуаций, характеризующихся нестабильностью и наличием конфликта. Кроме того, двусторонние партнерские отношения с частным сектором также позволяют использовать экспертные знания по иным дисциплинам. Работа в области управления, включая реформирование сектора безопасности, также имеет важнейшее значение для сохранения мира, восстановления надежного общественного договора и — в соответствующих случаях — подготовки почвы для осуществления стратегии свертывания миссии по поддержанию мира.

Успешный и устойчивый переходный процесс требует устранения коренных причин конфликта. В этой связи Бельгия и Европейский союз придерживаются всеобъемлющего и комплексного подхода к деятельности Организации Объединенных Наций на местах, применяемого с учетом всего цикла конфликта и вклада различных субъектов Организации Объединенных Наций. В дополнение к реформированию сектора безопасности ключевую роль в переходном процессе также играют проведение свободных и справедливых выборов, создание систем уголовного правосудия и правосудия переходного периода и обеспечение образования и интеграции наиболее уязвимых групп населения. Наконец, власти страны, находящейся на этапе перехода, не должны упускать из виду другие факторы конфликта, такие как борьба за природные ресурсы. Такие вопросы зачастую выходят за рамки национальных границ и усугубляются проблемой изменения климата.

Организация Объединенных Наций остается одним из важнейших партнеров стран, находящихся на этапе перехода. Полное осуществление различных реформ в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая реформу в области управления, будет способствовать оптимизации деятельности данного партнерства; помимо этого, необходимо обеспечить финансирование.

В заключение я хотела бы высоко оценить работу Комиссии по миростроительству (КМС) и Фонда миростроительства. По мнению Бельгии, КМС служит одним из примеров успешной интеграции основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций и эффективного поиска путей взаимодействия. Финансируемые КМС проекты свидетельствуют о том, что экономическая реинтеграция уязвимых групп населения способствует укреплению сплоченности общества и миростроительству. Важно, чтобы Фонд расширял свою базу поддержки. Бельгия призывает государства-члены увеличить размер взносов в Фонд и выступает за укрепление отношений между Фондом и международными финансовыми учреждениями.

Для успешного перехода к прочному миру требуется последовательно применять всеобъемлющий подход к укреплению процессов передачи ответственности национальным властям.

Г-н Председатель, мы хотели бы еще раз поблагодарить Вас за проведение этого брифинга.

Г-жа Норман-Шале (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Успешный переход от поддержания мира к миростроительству имеет решающее значение для поддержания долгосрочной стабильности и безопасности во всем мире. Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его руководящую роль в рамках инициатив в области миростроительства и за те ценные мнения, которые он озвучил сегодня. Кроме того, я хотела бы поблагодарить министра Трухильо Гарсию, Франка Буске и Йеро Бальде за их важный вклад в сегодняшние важные прения. Мы также приветствуем министров Гаити и Тимора-Лешти.

В настоящее время функционирует 14 миссий по поддержанию мира и 11 специальных политических миссий Организации Объединенных Наций. Конечной целью каждой из этих миссий является свертывание и завершение деятельности, и нам недавно удалось достичь ее в Кот-д'Ивуаре и Либерии, а также ранее в Тиморе-Лешти. Как показывает опыт, эффективное и результативное регулирование переходного процесса может представлять собой серьезную проблему.

Сегодня я остановлюсь на трех моментах: ключевые составляющие успеха переходных процессов, ответственность за которые перешла к национальным субъектам, важность роли женщин в осуществлении этих переходных процессов и ситуация в Гаити.

Переходный процесс, ответственность за который перешла к принимающей стране, с большей степенью вероятности приведет к прочному миру и безопасности при условии полной поддержки и сотрудничества со стороны государств-членов, региональных организаций и самой Организации Объединенных Наций. Кроме того, ключевыми элементами этого процесса являются также планирование и взаимодействие, наряду с четкими и достижимыми контрольными показателями. Для успешного переходного процесса необходимы существенные усилия по предварительному планированию и организации взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами, включая правительство принимающей страны, Совет Безопасности, региональных субъектов, Секретариат и гражданское общество. В этой связи Соединенные Штаты считают одним из своих миротворческих принципов наличие у каждой миссии четкой стратегии выхода. Постоянная работа над стратегией выхода на протяжении всего периода существования миссии обеспечивает рассмотрение вопроса о планировании переходного процесса и его обсуждение и согласование на максимально раннем этапе.

В переходный период контрольные показатели служат важнейшим критерием обеспечения выполнения всеми заинтересованными сторонами, включая принимающие страны, обязательств, с тем чтобы содействовать обеспечению прочного мира и безопасности. Четкие и достижимые контрольные показатели обеспечивают транспарентность и подотчетность, необходимые для того, чтобы принимающая страна могла полноценно функционировать самостоятельно, без поддержки со стороны Организации Объединенных Наций.

Женщины также должны играть в процессе перехода от поддержания мира к миростроительству более значимую роль. В этой связи хорошим первым шагом стало бы оказание поддержки экспертам по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В 2018 году Департамент миротворческих операций и Структура «ООН-женщины» в экспериментальном порядке начали предпринимать усилия по включению гендерной проблематики в работу по анализу конфликтов, проводимую в рамках миссий, в целях

содействия переходным процессам и сокращению численности персонала в Либерии, Гаити и Дарфуре, что помогло принимающим странам и Организации Объединенных Наций лучше понять потребности женщин в период перехода миссий от поддержания мира к миростроительству. Контрольные показатели, устанавливаемые для переходных процессов и периодов свертывания миссий Организации Объединенных Наций, должны обеспечивать принятие отдельных мер, касающихся женщин, мира и безопасности и гендерного равенства, в соответствии с мандатами миссий. Соединенные Штаты будут и впредь выступать за мандаты, в которых приоритетное значение уделяется стратегическим оценкам, включающим мнения экспертов относительно потребностей женщин.

В октябре Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити сменит Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити. Свертывание миротворческой миссии Организации Объединенных Наций в Гаити спустя более чем 15 лет и переход к специальной политической миссии является важной вехой для этой страны. После того как этот процесс будет завершен, мы надеемся, что Гаити можно будет использовать в качестве примера успешного переходного процесса, ответственность за который перешла к национальным субъектам.

Как неоднократно подчеркивал Совет Безопасности, главная обязанность правительства Гаити — это борьба с основными причинами нестабильности в стране. Успех переходного процесса будет в значительной степени зависеть от прогресса, которого правительству Гаити удастся добиться по целому ряду вопросов, включая проведение свободных и справедливых выборов, дальнейший рост профессионального уровня Гаитянской национальной полиции, снижение уровня межобщинного насилия и бандитизма, защиту прав человека и реформирование сектора правосудия.

Соединенные Штаты по-прежнему готовы работать на благо будущего Гаити, и крайне важно, чтобы правительство Гаити воспользовалось той возможностью, которую представляет собой Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити.

В дополнение к привлечению к участию всех гаитянских заинтересованных сторон, в том числе путем обеспечения полного и эффективного участия женщин, правительство Гаити должно и впредь тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и международными партнерами. Тем самым Гаити может заложить основу для построения процветающего и успешного будущего.

Переходные периоды по своей природе характеризуются неопределенностью и нестабильностью. Тем не менее, путем тщательного планирования и обмена информацией, использования четких контрольных показателей и обеспечения конструктивного участия женщин мы можем внести свой вклад в обеспечение мира, безопасности и стабильности.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы приветствовать в Совете Безопасности министров иностранных дел Пополисио Бардалеса и Эдмонда, а также министра Лейти Магальяиша.

Мы тепло поздравляем Республику Перу с организацией сегодняшнего заседания и с председательством в Совете во второй раз. Мы также благодарим докладчиков за точную и подробную информацию, позволившую нам поделиться своими соображениями по рассматриваемому сегодня вопросу. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы также отметить меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций в целях укрепления мира, и напряженную работу гражданских лиц, военнослужащих и полицейских в странах, охваченных конфликтом.

Замена миротворческой миссии миссией другого типа неизбежно подразумевает систематическое сокращение военного, полицейского и гражданского персонала. Для того чтобы такие сокращения не обратили достигнутый прогресс вспять, все необходимые меры должны приниматься на основе результатов согласованного анализа коренных причин соответствующей проблемы, а также с учетом возможностей и ограничений, с которыми сталкивается государство в плане выполнения обязанностей, ранее возлагавшихся на миссию, которая теперь выводится из страны. В стране, где в дополнение к ее институциональному потенциалу необходимые условия с точки зрения ее экономики, политики и безопасности сформировались еще не полностью, вывод миссии приведет к созданию крайне опасной ситуации, а в худшем случае — к воссозданию предыдущей катастрофической си-

туации. Повторюсь: в стране, где в дополнение к ее институциональному потенциалу необходимые условия с точки зрения ее экономики, политики и безопасности сформировались еще не полностью, вывод миссии приведет к созданию крайне опасной ситуации, а в худшем случае — к воссозданию предыдущей катастрофической ситуации.

При переходе к политической миссии, для того чтобы этот переход был успешным, должное внимание должно уделяться различным вариантам решения основных проблем, таких как безопасность и управление. Сроки перехода должны устанавливаться по результатам тщательных политических и оперативных оценок, при этом объектом пристального внимания должны быть такие уравновешивающие факторы, как политическая востребованность, финансовое давление и необходимость поддержания мира. Политическая миссия должна принимать непосредственное участие в формировании государственного потенциала, необходимого для координации инициатив в области экономического и социального развития. Мы считаем, что последнее имеет особенно важное значение для повышения уровня жизни в наиболее уязвимых районах. Это важный шаг на пути к устранению причин социальных проблем, порождаемых насилием и нестабильностью.

Действия, которые требуются на переходном этапе, включают в себя адаптацию к потребностям принимающих стран и интеграцию уязвимых групп, таких как женщины и молодежь, роль которых как проводников перемен и борцов за мир крайне важна. Мы также должны активизировать совместные действия непосредственно с системой Организации Объединенных Наций. Кроме того, важно подчеркнуть необходимость выделения в достаточном объеме финансовых ресурсов на финансирование программ в поддержку мира и развития, не забывая о необходимости проявлять необходимую гибкость в периоды определенной политической нестабильности.

Что касается экономической устойчивости, то такие учреждения, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, выполняют в рамках своей деятельности основополагающие задачи. Эти структуры посредством своих программ технической помощи, проектов судебной реформы и политики социальной сплоченности обеспечивают наличие в принимающих странах надлежащего потенциала и необходимых ресурсов для поддержания мира. Целевые фонды представляют собой полезный инструмент для финансирования за счет пожертвований проектов чрезвычайной помощи и для оказания существенной бюджетной поддержки на постконфликтном этапе. Нам следует также укреплять совместные стратегические альянсы между Организацией Объединенных Наций, двусторонними и международными донорами, многосторонними финансовыми учреждениями и частным сектором.

Кроме того, одним из основополагающих аспектов для нашей делегации является уязвимость, обусловленная как изменением климата, так и стихийными бедствиями, которые являются общими для многих зон конфликтов. Для некоторых стран характерны неустойчивые экосистемы, порождающие нестабильность и перемещения людей и угрожающие миру, стабильности и безопасности. Это лишь некоторые из множества проблем, которые необходимо принимать во внимание при разработке стратегий выхода для недопущения эскалации и возобновления конфликта. Мы отмечаем отличную работу, проделанную Комиссией по миростроительству, и выступаем за расширение ее сотрудничества с Советом Безопасности.

Наша главная задача — уделять все необходимое внимание странам, выходящим из состояния конфликта. Мы должны задействовать организаторский потенциал Совета Безопасности, с тем чтобы деятельность ключевых субъектов и стратегических союзов, а также региональных и субрегиональных организаций была плодотворной. Например, Африканский союз обеспечивает условия, способствующие согласованию инициатив, выдвигаемых на национальном уровне, и регулярному обмену информацией.

Примирение является одной из ключевых задач в деле построения прочного мира. Примирение, несомненно, способствует отказу от насилия и позволяет выстраивать межличностные и групповые отношения в обществе и между государством и его гражданами. Мы понимаем, что обстоятельства могут быть разными, поэтому каждое общество должно учитывать специфику своей ситуации при анализе природы конфликта и характера его эволюции.

В заключение хочу сказать, что для урегулирования нынешних структурных конфликтов мы должны стремиться к восстановлению, реинтеграции и реконструкции в странах, находящихся в состоянии конфликта, поскольку для них это единственный способ заложить основы устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, должно быть гарантировано участие граждан в политических и экономических процессах в целях поощрения равенства и предупреждения насилия на всех уровнях. Наконец, мы призываем активизировать поиск политических и финансовых решений, которые позволили бы правительствам создать сильные национальные институты в качестве эффективной гарантии прочного мира.

Г-н Эле Эла (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Позвольте мне начать свое выступление со слов признательности в адрес председательствующей в Совете Перу за организацию этого важного заседания. Я также тепло приветствую министров, которые сегодня оказали нам честь своим присутствием в Совете Безопасности, а также представителей таких весьма авторитетных учреждений, как Всемирный банк, Африканский банк развития и Комиссия по миростроительству.

Для эффективного урегулирования современных конфликтов и устранения их коренных причин необходима перестройка глобальных миротворческих усилий. Сложный характер и продолжительность существующих конфликтов, а также их связь с насильственным экстремизмом, терроризмом и организованной преступностью обусловливают необходимость инвестиций в реорганизацию архитектуры Организации Объединенных Наций, чтобы поддержать усилия стран по укреплению мира во всем мире. В этой связи Республика Экваториальная Гвинея высоко оценивает усилия Генерального секретаря Гутерриша по обеспечению политического и оперативного взаимодействия и его планы по совершенствованию руководства и подотчетности и повышению способности Организации Объединенных Наций оказывать поддержку в реализации этой важной повестки дня.

Мы согласны, в частности, с тем, что наилучшим инструментом предотвращения кровопролитных конфликтов являются инвестиции в глобальное, инклюзивное и устойчивое развитие. Поэтому мы приветствуем усилия Генерального секретаря, направленные на то, чтобы гарантировать реформирование системы развития Организации Объединенных Наций. Мы высоко ценим работу Комиссии по миростроительству и ее уникальную роль в содействии миростроительству во всем мире, особенно в реализации инициативы по укреплению солидарности в Африке, Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и меморандума о взаимопонимании между Комиссией Африканского союза и Управлением по поддержке миростроительства, которые активно способствуют продвижению гендерного равенства и всестороннему соблюдению принципа национального суверенитета.

В последние годы вследствие конфликтов некоторые страны пребывают в состояние политической нестабильности и нищеты; в этих странах нарушаются права человека, повреждена инфраструктура и отмечается слабость институтов государственной власти. Странам, выходящим из состояния конфликта и войны, приходится решать такие многочисленные сложные задачи, как восстановление экономики и инфраструктуры, искоренение нищеты, создание рабочих мест, образование, охрана здоровья и социальное обеспечение населения. В таких ситуациях усилия международного сообщества должны быть направлены на оказании этим странам реальной помощи в их экономическом оздоровлении и концентрироваться на таких направлениях, как индустриализация, модернизация сельского хозяйства и подготовка трудовых ресурсов, при этом особое внимание должно уделяться консолидации учебных программ.

На постконфликтных этапах страны нуждаются в помощи в разработке всеобъемлющих стратегий восстановления и устойчивого развития с учетом специфики каждой из них. Как на это обращали внимание многие мои коллеги в Совете, единой модели миростроительства не существует. Оказывая помощь, международное сообщество должно учитывать особенности каждой страны и принимать во внимание ее мнения и доводы, поскольку сами эти страны как никто другой заинтересованы в собственной стабильности и восстановлении. Поэтому мы призываем международное сообщество уделять больше внимания социально-экономическому развитию постконфликтных государств.

В этой связи нельзя не отметить позитивный опыт некоторых из этих стран, в частности, Кот-д'Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне, поскольку он служит зримым и практическим примером извлеченных уроков и обобщения передовой практики. Аналогичные процессы в настоящее время разворачиваются и в странах других африканских регионов, которым мы желаем всяческих успехов. Мы призываем участников различных конфликтов ставить на первое место высшие интересы своих стран и делать все возможное для достижения стабильности и мира в своих странах.

В этом контексте мы еще раз заявляем о том, что развертывание в разных странах мира миссий Организации Объединенных Наций является не самоцелью, а скорее имеющимся в нашем распоряжении средством поддержания и сопровождения мирных процессов в пострадавших от конфликтов странах. Поэтому конечной целью направления миссий в такие страны должно быть строительство мира. А когда наступает время выводить оттуда миссии, это должно делаться в тесном сотрудничестве с местными органами самоуправления и сопровождаться упорядоченной и четко организованной передачей местным органам и вооруженным силам соответствующих обязанностей и задач.

В заключение хочу сказать, что, по нашему мнению, для работы Комиссии по миростроительству характерно целостное и всестороннее понимание сложных проблем, порождаемых войнами и конфликтами. Комиссия по миростроительству в своем качестве координатора всех многосторонних усилий будет, вне всякого сомнения, добиваться укрепления сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, в том числе с органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, ее государствами-членами, национальными органами власти, миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями, международными финансовыми учреждениями, гражданским обществом, женскими группами, молодежными организациями и, когда это необходимо, с частным сектором и национальными правозащитными организациями.

Такая координация жизненно необходима для урегулирования подобных ситуаций на широкой и всеохватной основе, учитывающей необходимость сотрудничества в целях развития. Поэтому Экваториальная Гвинея считает, что более тесные контакты и более тесное взаимодействие между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности является приоритетной задачей. В этой связи мы подчеркиваем целесообразность проведения интерактивных заседаний, подобных сегодняшнему, а также необходимость более частых контактов между этими двумя органами.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь видеть Вас, г-н Председатель, на посту руководителя работой этого органа. Мне хотелось бы также поприветствовать министра иностранных дел Колумбии г-на Карлоса Ольмеса Трухильо Гарсию, министра иностранных дел и по делам религий Гаити г-на Бощита Эдмонда и министра по законодательной реформе и парламентским вопросам братской и соседней с нами страны Тимора-Лешти г-на Фиделиша Лейти Магальяиша.

Мы благодарим наших докладчиков — Генерального секретаря и наших коллег из Всемирного банка и Африканского банка развития, а также председательство Перу за созыв этого важного заседания.

Миротворческие и специальные политические миссии относятся к числу наиболее эффективных механизмов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для содействия миру и стабильности, но они не «волшебная палочка». Есть пределы тому, чего они способны добиваться. Многие из сегодняшних конфликтов с трудом поддаются урегулированию. Вывод миссий в таких случаях зачастую приходится на тот момент, когда проблемы с поддержанием прочного мира сохраняются и даже могут привести к возобновлению конфликта. Поэтому непременным условием создания основы прочного мира является совершенствование управления переходными процессами. Сегодняшние прения своевременны еще и потому, что такие переходные процессы сейчас идут в Дарфуре и Гаити. Я хотел бы особо остановится на четырех важных составляющих успеха таких процессов.

Во-первых, нам необходимо изменить свое восприятие переходных процессов. Переход не должен считаться самоцелью и должен восприниматься как долгосрочный процесс, начинающийся еще до начала вывода миссии и продолжающийся после ее вывода. Ни одно подразделение Организации Объеди-

ненных Наций не способно в одиночку обеспечить мир на протяжении всего переходного процесса. Мы должны заблаговременно и комплексно подходить к планированию этого процесса, использовать сильные стороны различных структур Организации Объединенных Наций и четко распределять обязанности, в том числе между соответствующей миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций. Ключевое значение имеет также партнерство с субъектами, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, в том числе с региональными организациями и международными финансовыми учреждениями.

Во-вторых, мы должны признать примат национальной ответственности и национального руководства. Процесс миростроительства должен быть доморощенным. Единой универсальной формулы не существует. Для успеха переходного процесса необходимо, чтобы власти, как в центре, так и на местах, были в состоянии развить и закрепить успехи соответствующих миссий. Для этого необходимо обеспечить самое широкое участие в миростроительстве соответствующих национальных субъектов. Международная поддержка может иметь каталитический эффект, но она должна оказываться с учетом стратегий и потребностей страны в сфере миростроительства при полном соблюдении ее суверенитета.

В-третьих, мы нуждаемся в адекватном, предсказуемом и устойчивом финансировании, особенно после вывода миссии. Потребуется увеличить объем инвестиций, предоставляемых по линии официальной помощи в целях развития на деятельность, связанную с миростроительством. Комиссии по миростроительству (КМС) следует продолжить изучение вариантов инновационного финансирования миростроительства, включая разблокирование отечественных финансовых ресурсов. Результаты работы первой целевой группы КМС по вопросам партнерства с частным сектором, которая проводилась при содействии со стороны Индонезии, сохраняют свою актуальность.

Мы выражаем удовлетворение в связи с тем, что в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (S/2019/448) справедливо признается важный вклад сотрудничества по линии Юг-Юг в миростроительство и сохранение мира. Сотрудничество по линии Юг-Юг обеспечивает традиционным донорам и международным финансовым учреждениям возможность принимать участие в нем через посредство трехсторонних механизмов. Старшему руководству Организации Объединенных Наций надлежит глубже изучить потенциал сотрудничества Юг-Юг. Управление по поддержке миростроительства и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг могли бы инициировать совместные проекты по оказанию поддержки странам, включенным в повестку дня КМС. Для поддержания прочного мира мы должны также сосредоточиться на обеспечении развития и экономического роста, на повышении качества жизни и на искоренении нищеты.

В-четвертых, нам следует укрепить роль КМС как консультанта Совета по переходным процессам. В Центральноафриканской Республик КМС выносит в адрес Совета свои рекомендации заблаговременно, до продления мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации этой стране. Эту передовую практику можно было бы распространить и на другие миссии. Более тесная увязка рекомендаций КМС с конкретными условиями и спецификой помогла бы обеспечить учет национальных приоритетов при постановке Советом целей и задач.

Мы считаем целесообразным включение в доклады Генерального секретаря по каждой миссии соответствующих рекомендаций о том, как свести к минимуму риски, сопряженные с выводом миссии, а также по основным контрольным показателям, которые должны быть достигнуты для обеспечения ответственного перехода. КМС следует в максимальной мере использовать свою организаторскую роль для обеспечения синергического эффекта и слаженности мероприятий в области миростроительства на протяжении всего переходного периода и активно взаимодействовать со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и учреждениями-исполнителями на местах.

В заключение хотелось бы сказать, что, на наш скромный взгляд как страны — крупнейшего поставщика воинских и полицейских контингентов, показателем успеха миротворческой или специальной политической миссии должно служить то, что после ее вывода соответствующая страна может мирно развиваться без присутствия на ее территории миротворцев.

Г-н Морико (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Кот-д'Ивуар благодарит делегацию Перу за организацию этого брифинга Совета Безопасности под председательством министра иностранных дел этой страны Его Превосходительства г-на Нестора Пополисио Бардалеса, которому мы признательны за его образцовое руководство нашей работой.

Мы также приветствуем участие Генерального секретаря Антониу Гутерриша и благодарим его за его содержательное выступление и актуальные рекомендации.

Я приветствую министра иностранных дел Колумбии и отмечаю его вклад в качестве Председателя Комиссии по миростроительству. Я также приветствую министра иностранных дел и по делам религий Гаити и министра по законодательной реформе и парламентским вопросам Тимора-Лешти.

Наконец, наша делегация приветствует весьма информативные брифинги старшего директора Группы Всемирного банка по вопросам нестабильности, конфликтов и насилия г-на Франка Буске и директора Управления по координации деятельности в переходных государствах Африканского банка развития г-на Йеро Бальде.

Вопрос об укреплении партнерских связей в целях обеспечения осуществления переходных процессов национальными силами является частью недавней истории нашей страны и поэтому представляет собой опыт, которым она может поделиться в период своего членства в Совете Безопасности. 30 июня 2017 года после 13 лет работы на местах завершилась успешная, по мнению многих наблюдателей, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Переходный период в Кот-д'Ивуаре стал возможен благодаря высокому уровню участия национальных сил на протяжении всего процесса кризисного восстановления и миростроительства при тесном сотрудничестве между правительством Кот-д'Ивуара и всей системой Организации Объединенных Наций, укреплении стратегических партнерских связей, координируемых с региональными институциональными субъектами и партнерами по развитию.

Эти факторы позволили правительству страны в ходе переходного периода взять на себя ответственность за приоритетные области, определенные Советом Безопасности и Секретариатом, включая национальное примирение, социальную сплоченность, создание институтов безопасности и обороны для обеспечения мира и стабильности в стране, а также для укрепления верховенства права и защиты и поощрения прав человека.

Исходя из своего опыта, Кот-д'Ивуар подчеркивает необходимость определения четких и конкретных приоритетных задач в областях, которые считаются критически важными для успеха реализации плана на переходный период, с учетом факторов уязвимости, способных привести к возобновлению кризиса. Определение этих задач должно осуществляться по запросу правительства принимающей страны совместно со всеми другими соответствующими национальными субъектами и в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций на местах. Цель заключается в том, чтобы сформулировать четкое общее политическое видение переходного процесса, которое регулярно пересматривается в целях оценки хода его осуществления и внесения необходимых корректировок в мандат миссии Организации Объединенных Наций. Национальная ответственность за этот процесс также является наилучшим способом обеспечить охват наиболее уязвимых слоев населения в планах на переходный период и позволяет национальным субъектам и партнерам по процессу развития выработать общее видение приоритетов.

Наша делегация также считает, что успешный переход зависит от внятной коммуникации целей и четкого обоснования действий Организации Объединенных Наций, что крайне важно для создания необходимого климата доверия между Организацией Объединенных Наций, правительством принимающей страны и местными субъектами. В этой связи я хотел бы подчеркнуть роль радиостанции ЧМ-вещания ОООНКИ «ONUCI FM», вещание которой в Кот-д'Ивуаре способствовало укреплению мира и социальной сплоченности в переходный период и которую сегодня заменила радиостанция «Радио мира».

Наша делегация также отмечает значительный вклад региональных и субрегиональных субъектов, а также региональных отделений Организации Объединенных Наций, таких как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, посреднические миссии и миссии добрых

услуг которых оказали поддержку в осуществлении планов на переходный период. Региональные и субрегиональные организации также играют важную роль, о чем свидетельствует поддержка инициатив, предпринимаемых в рамках осуществления плана на переходный период, со стороны Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств.

В Кот-д'Ивуаре национальные планы развития, осуществляемые правительством, пользуются поддержкой двусторонних и многосторонних партнеров, а также международных финансовых учреждений, что в совокупности содействовало экономическому восстановлению, борьбе с нищетой и расширению доступа к образованию и здравоохранению. В этой связи наша делегация высоко оценивает продуктивное сотрудничество между Комиссией по миростроительству и правительством Кот-д'Ивуара, позволившее мобилизовать необходимые ресурсы для финансирования приоритетных проектов в области миростроительства.

Успех любого плана на переходный период зависит от множества факторов, в основе которых лежит искреннее желание выйти из кризиса и надлежащее обеспечение национальной ответственности за осуществление переходного процесса. Эти силы должны также поддерживаться сетью стратегических партнерств, охватывающей всю систему Организации Объединенных Наций, региональных субъектов и двусторонних и институциональных партнеров по развитию. Что касается других стран с переходной экономикой, то Кот-д'Ивуар рассчитывает на то, что использование аналогичного подхода с опорой на национальные силы и поддержку, подобную той, которую получила наша страна, могут сыграть положительную роль при осуществлении их переходных планов.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово министру иностранных дел и по делам религий Гаити.

Г-н Эдмонд (Гаити) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Перу в качестве Председателя Совета Безопасности за приглашение принять участие в этом важном заседании под названием «Миростроительство и сохранение мира».

Я приветствую актуальность темы этого заседания и содержательность записки (S/2019/540, приложение), которая служит основой для наших обсуждений. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также приветствовать Генерального секретаря и выразить ему благодарность за его выдающиеся усилия по достижению мира.

Важно и впредь постоянно размышлять над основными составляющими прочного мира, принимая во внимание сложившуюся ситуацию в каждой конкретной стране. Центральное место в наших обсуждениях должны занимать три взаимосвязанных и взаимозависимых компонента деятельности Организации, при этом необходимо учитывать реальные проблемы стран, основные потребности населения и приоритеты, установленные национальными властями.

Это подразумевает необходимость обеспечения слаженности, укрепления существующих и налаживания новых партнерских отношений, а также координации на всех уровнях в целях восстановления доверия и максимального расширения возможностей для долгосрочного развития. Именно в рамках подобных обменов возможен конструктивный обмен передовым опытом и определение шагов для улучшения качества жизни пострадавшего населения, а также дальнейшее содействие установлению прочного мира. Подчеркиваю, что без прочного мира невозможно долгосрочное развитие и наоборот и что фрагментарные решения всегда уязвимы.

Я высоко оцениваю усилия, прилагаемые Организацией, в частности Генеральным секретарем, для содействия миростроительству и сохранению мира. Однако хочу подчеркнуть, что необходимо иметь четкое понимание ситуации в Республике Гаити. Члены Совета, естественно, согласятся со мной в том, что наша страна еще не вышла из ситуации вооруженного конфликта. После развертывания в 2004 году Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити она была преобразована в Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити (МООНППГ), которую, в соответствии с резолюцией 2476 (2019), принятой Советом 25 июня, с 16 октября заменит Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити. Я вновь приветствую принятие данной резолюции, содержание которой выходит за рамки главы VII

Устава Организации Объединенных Наций; ее принятие является позитивным событием и свидетельствует о признании усилий, прилагаемых властями Гаити при поддержке миссий Организации Объединенных Наций.

За период с 2004 года в Гаити, безусловно, удалось добиться прогресса, в частности в плане укрепления потенциала Гаитянской национальной полиции, причем работа проводится в крайне сложных условиях с точки зрения безопасности и стабильности. Это же справедливо и в отношении таких областей, как обеспечение демократии, справедливости, прав человека и верховенства права. Однако многое еще предстоит сделать. В этой связи мы с интересом отмечаем основные задачи, возложенные на Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити в соответствии с пунктом 1 вышеупомянутой резолюции.

С моей стороны было бы упущением не подчеркнуть тот факт, что устойчивый мир не может быть построен в условиях нищеты, голода, социального неравенства и изоляции. Поэтому мы должны принимать во внимание растущее значение последствий изменения климата и стихийных бедствий для безопасности и стабильности страны. Специальная консультативная группа Экономического и Социального Совета по Гаити после своей последней миссии в эту страну в целом поддержала эту идею. Группа подчеркивает необходимость более глубокого понимания всех проблем, связанных с отсутствием безопасности, преступностью, нестабильностью, а также с установлением мира в Гаити. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций должно в конечном счете стремиться к оказанию поддержки национальным властям в их усилиях и гражданскому обществу — в реализации инициатив по устранению коренных причин недоверия и отсутствия безопасности и стабильности, которые, несомненно, являются реальными препятствиями для развития страны в долгосрочной перспективе.

Я должным образом принял к сведению разумные замечания членов Совета в отношении процесса перехода от МООНППГ к Объединенному представительству Организации Объединенных Наций в Гаити и их готовность поддержать этот процесс. Члены Совета могут быть уверены, что президент республики Его Превосходительство г-н Жовенель Моиз и правительство республики полностью осознают свою ответственность за улучшение условий жизни гаитянского народа и приложат все усилия для достижения этой цели.

Делегация Гаити будет и впредь призывать к созданию миссий Организации Объединенных Наций, которые могли бы заниматься наиболее острыми проблемами, с которыми сталкиваются соответствующие страны. Что касается нашей страны, то упомяну лишь, что мы сталкиваемся с острейшими проблемами в области безопасности и продовольственной безопасности, экологическими проблемами и проблемами гуманитарного характера, к которым относится в том числе и распространение холеры.

Позвольте мне остановиться на двух вопросах, которые, по моему мнению, заслуживают дальнейшего внимания и касаются, во-первых, важности финансирования долгосрочных усилий в области развития без выдвижения условий и на устойчивой основе, а во-вторых, необходимости поддержания диалога между Советом Безопасности и другими органами системы Организации Объединенных Наций, включая Экономический и Социальный Совет, при должном уважении их соответствующих функций и полномочий, в целях обеспечения того, чтобы присутствие Организации Объединенных Наций в такой стране, как Гаити, функционировало комплексным образом, на сбалансированной основе и в тесной координации с тремя компонентами работы Организации.

В заключение я хотел бы отметить, что стремление содействовать установлению прочного мира непременно предполагает стремление улучшить условия жизни всех соответствующих групп населения, причем следует помнить о девизе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, который звучит как «Никто не должен быть забыт».

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово министру по законодательной реформе и парламентским вопросам Тимора-Лешти.

Г-н Лейти Магальяиш (Тимор-Лешти) (*говорит по-английски*): Я тепло приветствую Совет Безопасности от имени нашего правительства и всех моих соотечественников. Я также выражаю искреннюю признательность Перу, Председателю Совета

Безопасности, за направленное мне приглашение выступить перед этим органом, с которым навсегда связана история нашей страны.

По мнению Тимора-Лешти, это обсуждение является весьма своевременным: мы отмечаем двадцатую годовщину проведения под руководством Организации Объединенных Наций референдума, санкционированного Советом по линии специальной политической миссии — Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, — который позволил нам реализовать свое право на самоопределение. После нашего голосования по вопросу о независимости Совет санкционировал создание Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ). На смену ВАООНВТ в течение десятилетнего периода приходили сменявшие друг друга миссии, и в 2012 году была создана Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ). Поэтому для меня большая честь выступить от имени принимающей страны и поделиться с членами Совета некоторыми соображениями о важности партнерских отношений и передачи национальным субъектам ответственности за осуществление переходных процессов в целях успешного миростроительства и сохранения мира.

Основываясь на опыте партнерских отношений нашей страны с Организацией Объединенных Наций, прежде всего отмечу важность руководящей роли и ответственности. Без всестороннего участия национальных лидеров невозможно осуществить передачу ответственности национальным субъектам и, соответственно, успешно вовлечь в соответствующую деятельность народ страны. Огромное значение для обеспечения передачи ответственности национальным субъектам имеет регулярное проведение обстоятельных и содержательных консультаций с национальными правительствами и местными лидерами на протяжении всего срока работы миссии и повышение интенсивности таких консультаций в период свертывания деятельности миссии. Национальным правительствам должны быть предоставлены возможности для определения продолжительности деятельности миссии и стратегии ее выхода. В письме на имя Генерального секретаря от 20 сентября 2012 года наш бывший премьер-министр Шанана Гужмау описал характер взаимоотношений в переходный период следующим образом.

> «Правительство Тимора-Лешти, в консультации с ИМООНТ и другими соответствующими заинтересованными сторонами, несет ответственность за принятие решений относительно характера присутствия, деятельности и роли Организации Объединенных Наций после вывода Миссии» *(S/2012/736, приложение, стр. 2)*.

В нашем случае был создан комитет высокого уровня с участием представителей государства Тимор-Лешти и ИМООНТ для разработки совместного плана на переходный период в целях контроля за завершением деятельности ИМООНТ, в том числе за процессом передачи полномочий. Совместный план на переходный период включал такие элементы, как поддержание стабильности, проведение свободных и справедливых выборов, формирование на основе этих выборов национального правительства, обеспечение демократического пространства для оппозиции, а также достижение прогресса в других областях, предусмотренных в рамках переходного процесса, таких как правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности, верховенства права, правосудия и прав человека, демократическое управление и реализация тех элементов экономического развития, для которых требуется конкретная помощь со стороны Миссии. После того, как эти элементы были сочтены выполненными, лидеры нашего государства решили, что дальнейшее оказание помощи лучше всего осуществлять по линии страновой группы Организации Объединенных Наций и на основе двусторонних и других многосторонних партнерских отношений, а не миротворческой или политической миссии.

Тиморское руководство также предложило новаторскую идею: наладить взаимодействие в рамках рабочих отношений посредством направления в страну Специального посланника Генерального секретаря, основными задачами которого были бы укрепление институциональных структур и содействие развитию на основе собственного стратегического плана развития Тимора-Лешти, причем Специальный посланник служил бы прямым каналом связи с Канцелярией Генерального секретаря.

В рамках последующей поездки Совета Безопасности, состоявшейся в ноябре 2012 года, был подтвержден ощутимый прогресс, достигнутый во многих областях, а также ряд ключевых успехов, что стало свидетельством дальнейшего продвижения

вперед по пути к обеспечению прочного мира, демократического управления, верховенства права и социально-экономического развития в переходный период. В подготовленном по итогам этой поездки докладе (S/2012/889) была также подтверждена консенсусная позиция тиморских сторон, которые обратились с просьбой о завершении работы Миссии Организации Объединенных Наций, изложили свое видение следующих этапов развития, а также предложили назначить специального посланника Генерального секретаря.

На этапе завершения работы ИМООНТ национальная ответственность, руководство и последовательный диалог стали теми принципами, которые способствовали успеху Миссии и ее последовательному свертыванию.

Я хотел бы также подчеркнуть, что финансирование связанных с развитием аспектов в переходный период и на этапе после завершения миссии имеет решающее значение для сохранения мира. Для того чтобы официальная помощь в целях развития была эффективной и действенной в плане поддержки осуществления плана выхода, ее необходимо надлежащим образом координировать. Развертывание советников должно быть ориентировано на удовлетворение этих стратегических потребностей на целенаправленной основе.

В заключение хочу сказать, что, хотя мы надеемся, что наш опыт может оказаться полезным при рассмотрении Советом вопросов, связанных с предстоящим сокращением численности и выводом некоторых миротворческих и политических миссий, таких как Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити и Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, опыт показывает, что не существует ни универсального подхода, который подходил бы для всех ситуаций, ни быстрых решений.

Необходимо совместно с руководством каждой конкретной страны добиваться надлежащего баланса в отношении комплексной стратегии выхода с опорой на поддержку Комиссии по миростроительству и постоянное участие международных и региональных финансовых учреждений, а также региональных комиссий, страновых групп и других соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций в интересах сохранения с таким трудом достигнутого мира.

Заседание закрывается в 17 ч 40 мин.